

托管煤矿安全管控体系实践探讨

白云林

(中国石化长城能源化工(宁夏)有限公司银星二号煤矿,宁夏灵武750406)

摘要 本文基于托管煤矿安全管控体系的实践,参考中石化HSSE管控体系,从托管煤矿现场实际出发,把“组织保障、管控责任、制度融合、文化引领、风险管控、分级隐患排查、目标和监管及费用保障、技术保安、应急保障、事故上报、教育培训”等诸多要素串联起来,组成严密的煤矿安全管控体系,构建起托管煤矿安全管控的“骨”和“魂”,给托管煤矿安全管控提供了很好的借鉴。

关键词 托管煤矿 安全管控体系 创建 实践

中图分类号:TD82

文献标识码:A

文章编号:1007-0745(2021)08-0044-02

为了保证煤矿安全,全面体现安全管控体系引导煤矿实际安全工作,实现安全管控要素与工作实际有机结合,参考中石化HSSE管控体系及其他煤矿管控经验,形成了具有托管煤矿特色的安全管控体系。

1 托管煤矿概况

银星二号煤矿设计生产能力180万吨,服务年限108年,2018年5月投产,由于不具备自主运营能力,委托北京天地华泰托管运营;承托方-北京天地华泰是中煤科工集团下属二级公司,是一家专业化的煤矿运营公司,具有丰富的煤矿托管经验。

2 煤矿安全管控体系的创建

银星二号煤矿组建以来,依托中石化严密的HSSE管控体系,始终把托管煤矿安全管控体系建设抓紧抓实;中石化HSSE管控体系把安全、公共安全、环境、健康管控的组织机构、职责、做法、程序、过程和资源等构成要素整体,通过先进的、科学的运行模式把体系文件与工作实践有机结合,^[1]体系更严密、更有效;而银星二号煤矿通过建矿近10年来安全管控体系切实的操作,借鉴中石化安全管控体系各要素串联经验,从“组织保障、管控责任、制度、文化引领、风险管控、分级隐患排查、目标和监管及费用保障、技术保安、应急保障、事故上报、教育培训”等关键要素上得以保证,形成具有托管煤矿特色的安全管控模式,实现轻伤以上事故“零”的目标。

3 托管煤矿安全管控体系的实践

1. 实施清单式的组织保障体系,确保机构完备,运行顺畅。煤矿实行“公司-煤矿-天地华泰”三级“清单化”责任管控模式,按照《煤矿整体托管安全管控办法》(试行)(煤安监行管〔2019〕47号)的要求,煤矿负责安全、环保、生产、技术、经营等现场监督管控工作,承担安全生产主体责任;天地华泰负责井上、下生产系统运行,承担安全生产管控责任;承托双方均配备了“五职矿长”、副总工程师、专业管控人员等,配备专业科室和区队;双方领导

井下“双带班”,履行井下安全巡查职责。

2. 实施全方位的责任体系,确保责任明晰,协作通畅。双方签订托管合同及HSSE协议。煤矿托管双方制定符合要求的各级负责人、各部门、各岗位的安全生产责任制,形成清单,固定岗位责任制牌板全部上墙公示。双方均以正式文件下发各负责人、各部门、各岗位的工作范围或工作职责,让矿井各机构、各人员责任范围更细、责任内容更明确、考核标准更具体。层层签订《HSSE目标责任书》《员工安全承诺书》,制定了《煤矿安全生产责任制考核细则》,职责明确。

3. 打造符合实际的安全制度体系,强化制度体系引领。承托双方积极修订各类安全管控制度、岗位操作规程;制度精简够用、可执行性强;天地华泰把衔接制度、操作规程详尽编制到具体专业、每个工种,把科室、区队划分为四类,加大“三违”行为造成事故的处罚,重点监督“三大规程”和安全技术措施的现场落实,实施制度“融合式发展”,衔接无缝对接。

4. 建设独特的“风向标式”的安全文化体系,强化“6安”理念引领。煤矿推进6个方面安全文化理念形成并持续改进提升,通过在办公楼、联建楼、办公室、会议室悬挂挂图,在办公楼LED屏滚动播放理念,在人行走廊、井下各车场、采掘巷道制作牌板,在员工中间广泛宣传,形成浓厚的安全文化氛围。

5. 形成动态的“5大风险”管控体系,持续保持严苛的“高压线”。打磨累加式、动态化的“1+4”辨识模式,重点管控辨识出的水、火、煤尘、顶板、辅助运输5个重大风险;依托“三位一体(风险管控、隐患排查、安全质量达标)”信息化系统管控,建立了风险清单数据库300余条;对于标准化规定各项变化情况均组织开展专项风险辨识,只多不少;对综采工作面初采大面积悬顶、采掘巷道顶板破碎、采空区煤层自燃、采掘工作面粉尘浓度超标、采掘工作面过富水区、井下无极绳绞车运输等重大危险因素风险区域进行了重点管控,保证风险始终处于可控范围内。

6. 突出“五级”隐患排查体系, 强调隐患闭环、落地。实施“公司月检、承托方月检、煤矿半月检、区队日检、班组长班检的”隐患排查五级治理机制; 煤矿明确了“五职矿长”、副总工程师、科室、区队、各岗位的隐患排查工作职责, 对排查出的隐患按照重大隐患、一般隐患进行分级, 将排查出的隐患问题逐项进行登记、治理、验收和销号, 所有排查的隐患, 均由安监部门跟踪整改, 隐患整改率达到100%, 形成管控闭环。^[2]

7. 形成全方位的安全“0”目标、“1”监管和费用保障、标准化管控体系, 拧紧安全管控的“总开关”。积极推进“零死亡”“零超限”“零透水”“零自燃”的“归0”目标体系建设; 实施“5个1”工程, 即一年下发1个1号文, 一月1次公司HSSE例会, 一月1次煤矿HSSE例会, 一季度1次公司标准化评比, 一月1次煤矿标准化打分, 奠定安全管控的坚实基础, 形成完备的安全监管体系; 实施明确的“1+1”安全投入策略, 矿井每年年末确定有投资(费用)计划表, 1年内最多调整1次, 全部通过网上流程审批, 保证了安全投入的有效落实, 形成有效的安全保障体系; 对照新版《煤矿安全生产标准化管控体系评分办法》, 结合托管煤矿实际, 形成独特的安全生产标准化管控体系。

8. 形成矿井独有的应急救援体系, 强化应急保障, “救”字上改进提升。编制《安全生产综合应急预案》《现场处置方案》、岗位应急卡、《灾防计划》等, 与外单位救护队签订救护协议, 与周边医院签订医疗救护协议, 邀请老师和专家到矿培训, 组建了29人的兼职救护队, 定期开展应急演练; 积极储备应急物资, 强化应急响应能力; 积极完善应急处置程序, 努力在日常处理应急事务及演练中锻炼队伍。

9. 形成严密的事件上报及追责制度体系, 严明事故事件上报和追责机制。矿井印发《煤矿生产安全事故事件管控细则》, 根据国家的相关规定, 结合自身实际状况, 区分死亡、重伤、轻伤、轻微伤、事故5种情况, 根据各类事故性质划分10个级别, 明确管控科室和各承包商职责, 明确事故事件发生后的上报程序、时限、上报内容、上报部门、配合调查组要求、建立事故台账、责任追究、制定整改措施等事项, 确保事故事件上报、追责合法合规。

10. 形成专业技术保安体系, 提升技术对安全的影响力, 提升本质安全水平。积极发挥以总工程师为首的技术管控体系对安全的促进作用, 从优化设计、系统安全、大接续安全、作业规程和安全技术措施的现场落实、设备智能化提升、人员队伍的稳定、年轻技术人才的培养, 全方位、多角度保证生产安全; 改造“磁吸式防滑线缆夹”, 基本解决大倾角综采面线缆防滑的难题; 改造局扇“消音器”, 使得井下噪音符合要求, 为井下人员营造更健康的环境; 无极绳绞车安装视频监控, 为煤矿辅助运输增加了一道“保险绳”; 实施粉煤灰注浆, 保证采空区防灭火效果。

11. 形成积极的安全教育培训体系, 努力提升员工素质。落实“1313”安全培训模式, 把握1个“总开关”: 党管培训的总开关; 发挥3个培训优势: 内训师、VR警示体验、云平台培训考核3个优势; 全新打造1套培训“组合拳”: 形成“邀请专家领导讲课”“典型事故案例分享”“视频每日一题”“井下抽考”“结构工资激励”“职称学历进步奖励”“多工种实操比武”等培训“组合拳”; 实现3个培训目的: 稳定员工思想, 夯实员工素质基础, 促进安全生产。通过教育培训, 引导广大职工筑牢安全思想防线, 真正使其内化于心、外化于行、行见于效。^[3]

12. 编织严密安全管控“防护网”, 落实“N+”个安全基础管控措施。以升华“脑瓜子”, 引领思想先觉; 带动“泥腿子”, 不落一个现场; 扭住“牛鼻子”, 抓紧关键环节; 时刻“钉钉子”, 补足标准短板; 怀揣“小本子”, “回头看闭环”; 找准“药方子”, 对症下药; 依托“笔杆子”, 宣传好的做法; 填满“钱袋子”, 员工求得幸福的“8子”综合安全管控法, 通力保障了安全。

13. 培育“1+”班组文化品牌, 打造更为有利的安全环境。煤矿强力推行“1+”班组安全文化品牌活动, 通过领导包干“1对1”、轮值班组长“1+1”、先锋班组“1+N”、班前教育“1拖8”、工程验收“1托N”、关爱员工“1牵1”, 凝聚力量, 促进了队伍稳定和安全生产。

4 结语

安全管控体系是一个煤矿安全管控的“骨”和“魂”, 体系完备并执行到位的矿井, 安全管控水平就高, 安全事故就少; 同时, 一个企业的安全管控体系从构建到发展完善要经历一个过程,^[4] 只有经过日积月累才可以发挥作用。

参考文献:

- [1] 夏于飞, 等. 中国石化HSSE管控体系运行指南[R]. 中国石化出版社, 2021:1.
- [2] 邹朝阳. 构建“361”管控体系夯实煤矿安全根基[J]. 中国煤炭工业, 2010(08):43-44.
- [3] 梁瑞瑞, 陈承建, 孙沛军. 煤矿安全管控体系构建与应用[J]. 中国科技期刊数据库工业C, 2018(05):205,207.
- [4] 张俊敏, 张树良, 傅贵, 薛志俊, 罗传龙, 巩春生, 张晓梅. 构建煤矿自主安全管控体系的研究和实践[J]. 煤矿安全, 2011(03):149-151.