

水利工程管理中存在的问题及对策探究

郑 娇

(天津市西青区水务事务中心, 天津 300380)

摘 要 随着近年来水利事业的发展, 水利已成为国家重要的社会生产力。水利建设在促进国家现代化和社会工业化中的作用凸显, 水利工程全面管理、提高建设质量和速度, 已成为水利工程建设可持续发展的重要课题。然而, 受实际环境的影响, 水利企业在水利工程项目管理中存在诸多问题。本文阐述了水利工程管理的现状, 分析了水资源管理中存在的问题, 并针对性地提出了促进水利工程发展的对策与有效的解决方案, 以期对水利事业的发展有所帮助。

关键词 水利工程管理 施工材料 政府监督 社会舆论监督

中图分类号: TV51

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2022)05-0085-03

1 水利工程管理中存在的问题

1.1 管理制度不完善

水资源管理体制的不完善是制约水资源管理顺利实施的主要障碍, 由于管理思想比较落后, 不具备树立新管理思想、理解新管理制度的优势, 简单地沿用以前的管理模式, 难以根据水利工程的实际情况改革工作方法, 使实施水利工程管理不得要领。此外, 水保工程管理缺乏完善的规章制度、有效的人事管理基础, 使管理质量大大降低。在新时代发展的背景下, 水利工程管理与传统观念的管理存在着严重的差异。现代水利工程不仅要有技术效果, 而且要有经济效益。管理系统的不完善, 特别是缺乏环境标准, 使得水资源管理过程中存在管理效率和质量降低以及促进水资源管理方面缺乏依据等问题。

1.2 材料因素

在修建水利工程的过程中, 通常会运用各种专业的仪器设备来进行辅助建设, 而这些仪器设备多掌握在国家修建单位中。^[1]但是, 实际的水利工程修建中, 由于整体的施工范围和体积过于庞大, 仅仅是依靠国有修建单位, 显然难以在预定工期内完成, 因此, 就会外聘一些私企修建单位, 这些私企修建单位通常为了节约工程的成本投入, 对于一些专业的修建设备往往不全, 并且, 在某些施工过程中, 私企修建单位为了进一步提高自身的经济效益, 就会针对材料方面进行节约, 降低施工材料的购买成本, 从而使得某些施工流程中的水工建筑物整体质量不达标, 但是由于实际的施工状况复杂, 无法重新修建, 只能后期进行维护, 而这种质量整体不达标的水工建筑物就会成为后期诱

导水利工程问题萌生的导火索。

1.3 存在薄弱环节

水利水电工程的施工条件较为复杂、难度过高, 再加上工序繁杂、周期偏短, 使得施工作业者承受的压力较大。水利水电工程的施工过程是一个长期且艰苦的过程, 难以短期完成。在水利水电工程施工中, 安全管理及施工质量如果有着很大的问题, 就会导致施工受到严重的影响。一些水利水电工程企业为了应对有关部门的检测与管理, 少花费一些人力、物力及其财力, 一般对于工程质量与安全的管理都是走形式, 并未在真正意义上对工程做全方位的检查, 管理从业者也并未制定出合理的管理计划。

2 水利工程运行管理存在问题的原因分析

2.1 机制体系尚未建立, 运行机制不够完善

水利工程的运行实际上指的是管理系统所具有的结构特点及其采用的运行机制。对于运行机制而言, 从本质上来讲, 是相应管理系统的内在性关联、功能及其运行原理, 在管理实际效用中起到十分关键的作用。当前, 我国水利工程的运行机制缺少相应的规划建设, 并未促成有效联合和密切配合的整体。水利工程良性运行基础的产权改革制度并没有有效形成, 这样前提下的经营管理制度、经费保障机制等相关工作很难获取有效实施。另外, 相关市场管理机制不够完善, 缺少对应的市场培育体系, 促使水价形成机制和管养分离等相关机制都缺少完善性。

2.2 管理效率低下, 运营不够顺畅

水利工程的地形和地理位置通常都具有一定的复

杂性,很难确保成片成规模相关管理模式的有效实现,加上管理机制的创建不够完善,运行经费不够充足,无法有效调动基层人员工作的积极性,在管理上比较松散。特别是部分战线比较长的河道和渠道工程的设置管理机构无法使得日常相应的维护管理要求得到良好地满足,部分机电井与内河道、提水小灌等相关防洪工程都处在无人管理的状态下,当前国内很多水利工程大体上都是在特定时期集中性进行效益的发挥,因为长期处于闲置的状态,管理意识依然相对不足,加之长期无法得到有效的维修及护理,在对其加以应用时无法使其作用得以充分发挥。

2.3 业务能力相对不足,缺少维护管理意识

很多水利工程都是由基层人员实施相关管理工作,从业务能力上来讲相对不足,人员管理意识淡薄。与此同时,基层人员平日管理中存在松散的情况,思想怠惰,不愿进行业务相关知识的学习,主动服务的意识比较差。另外,具体工作的开展中,基层人员通常都是充当信息传递人或是信息公文的角色,除去单位对于技术骨干的培养之外,基层人员所能够获取的学习及培训机会很少,无法接触到当前比较相关的管理知识与理念,导致整体上来看基层管理水平的提升都相对较慢,一直都处在一个比较低下的水平线上。

3 水利水电工程中施工质量的管理措施

3.1 建立健全的施工质量保障体制

对于水利水电工程来说,如果想要进一步保障工程的施工质量,建立健全的质量管理体制就非常有必要。

首先,施工企业在拟定施工质量的保障体制时,需要依据水利水电工程的具体情况、方案内容以及国家规定来就工程不同环节的施工研究出合理的质量保障措施,然后组织专家及技术从业者对其进行审核,以此保障所制定体制的合理性。

其次,因为水利水电工程极易被水位和气象这类外部环境条件所影响,所以为了保障其施工可以顺利进行,并达到相应的质量标准,施工企业还应该对实际的水利水电工程进行实地考察,并针对实际情况,制定出合理的质量保障体制。例如,在雷雨天气中施工通常需运用相应的遮盖措施来减少雨水对建设所造成的影响。

最后,水利水电工程的施工质量保障体制中需要包含对运用的方法及工艺的严格把控。

3.2 加大对施工材料质量的管理力度

施工材料质量的高低对于总体水利水电工程的结

构稳定、运用性能及其使用年限具有非常重要的影响,因此,相关施工单位需要强化对施工材料本身质量的管理力度。严格控制施工材料购买环节的质量,做好多家对比,选取质量最高且价格合理的材料,同时和供应厂商保持着密切的联系与交流,保障其供货能力;派遣一些专业人员对建厂材料是不是拥有合格证书或质量证明进行核查,同时抽查和审核材料的外观与性能,保障进场材料的质量合格;分类储备施工材料,例如,在储存钢筋时,应该将其放在较为干燥的环境当中,砂石则应该格外注重防流失与防风。

3.3 加强管理

完善管理体制对现有水利水电工程建设的发展也有一定的影响。管理制度的主要内容是:加强相关管理人员的业务能力,确保水利工程建设质量;必须按照现代发展要求,改革和更新水利工程管理方式;加强环境保护,在项目施工期间和施工结束后,保证环境损害最小,并考虑到管理系统制度的制定,水利工程单位要反映水源保护工程的实际情况,结合贯彻党的方针政策,建立健全水利工程施工管理制度,发展水利工程。有效实施水利工程项目管理,要引入新的管理理念,成立农业水电厂管理、人事部门等专业管理部门,明确各部门的职能分工,把力量和责任落实到每个人身上,加强各部门之间的沟通和联系。此外,要进一步完善管理体制,成立督察组开展督察工作,严格监控人员工作到位情况,监控不同制度和措施的落实情况,及时发现和了解项目管理中存在的问题,结合实际情况和潜在的问题进行处理。

3.4 强化政府监督与社会舆论监督

水利水电工程的建设关乎国家及人民生命财产安全,所以政府对于工程质量的监督工作只能加强不能削弱。

首先,政府需要对工程建设主体各方的质量进行有效的监督,同时发挥各行业主管部门以及各级政府工程质量监督机构的作用,对工程建设质量进行强制性监督检查。^[2]

其次,充分发挥社会舆论监督的作用,对质量好的工程给予表扬,对重大质量事故要及时曝光,促使项目建设单位自觉接受监督。

3.5 深化每一级水行政主管部门的责任

各级水行政相关主管部门应当主动肩负起水利工程建设及改革的重要任务,加强对于水利工程建设的管理,并做好改革前期阶段的相关工作,确保水利工

程建设组织的有效实施,加强每一级水行政主管部门所具有的责任意识。国家发展和改革委员会可以有效组织财政及其水利部门结合事情的轻重缓急对年度投资相应计划进行实际安排,并且应保证计划的有效落实,针对下个年度运行管理所产生的相关费用实施统筹管理。国土资源部门应给予项目施工单位相应指导,让其在第一时间内进行水利工程建设用地相关手续的办理,给国家与省重点水利工程新增加的建设用地计划提供保障。国家财政相关部门需要根据水利工程建设的相关进步,结合每一年度预算资金的安排,对资金进行有效调用,确保水利工程施工用款的安全到位。

对于资产管理机制应保证一定的健全性,例如国家水行政主管部门与每一级的地方财政相关部门需要对资产管理机制有关的规定进行制定,对于国有资产的保值与增值应予以密切关注,为资产管理的动态性与静态性提供有力保障。管理好及用好现存的水利工程资产是水利工程相关管理单位的权责,必须要创建一个比较完善的监管制度与运行管理制度,推动国家水利建设事业得到健康稳定的发展,还要做好资产的有效管理,让企业实现更多收益的创造。可见,完善相应的资产管理及监管制度是非常有必要的。

从资金管理层面来看,应积极实施预算绩效管理相关制度,将每项能够对水利工程管理体制起到一定作用的相关财政资金,归入到财政支出绩效评价的范畴中,加强对于这部分资金实际应用状况、应用效果的评估,同时确保评估结果与下一期预算安排之间能够实现紧密结合,充分应用结果导向的机制,促进每一级水利工程管理单位加强自身的服务意识,加强水利工程对于“三农”的支持度。

3.6 强化水利工程管理部门的能力建设

为了能够与水利改革发展的新要求相适应,应结合本地的具体情况,做好水利工程管理单位的能力建设工作,全方位加强干部职工团队的素质。具体应做好如下几点:

首先,应对基层水利职工生产及生活中所存在的实际困难问题加以解决,逐渐提高员工的薪资待遇水平。

其次,每一级水利工程管理单位应大力引进与培养各不同专业领域的相关管理人才,采用直招领导岗位和提升薪资待遇水平的方式,形成对专业领域人才及高技术型人才的有效吸引,逐渐加强水利工程职工团队的技术力量。就目前的状况而言,基层人才的流动性依然是较为严重的一个问题,上级相关主管部门需要强化对于人才的交流轮岗力度,采用以老带新的

制度,综合加强基层人员在整体上的技术能力。

再次,健全相关人才评价与激励制度,便应强化基层水利服务单位相应的内部改革及管理。

最后,加强基层水利职工的在职教育与继续教育培训力度,省市级主管部门应加强对于基层相应的培训力度,给予相关科技人员相应的鼓励,让其对水利改革发展进行服务,做好水利技术相关人才的培训工作,同时配置专人对于近期所产生的文件予以相应整编,采用文件的形式下发给相关基层单位,有效规避信息闭塞的情况出现,影响知识的吸取。

3.7 加强法治建设

要想切实加强基层水利服务体系的建设,便需要完善水利工程管理的有关法律规定。对此,应结合改革的实际要求,全方位加强执法的能力,促进水利管理的综合执法。具体应做好如下几方面工作:

首先,可以创建完善的专职水政监察团队,并健全水政监察相关保障机制。

其次,应健全水利应急预案,采用预防为主,预防和调整相结合的模式针对水利工程实施管理。

再次,严加履行国家法律所赋予的相关义务,根据法律规范严加查处各种对水利工程安全稳定运行造成影响的违法犯罪行为,严格禁止进行非法侵占湖泊、河流等水域的建设,严格禁止在河道中进行非法采砂,也就是应强化对于湖泊、河流及其海岸线的相关管理工作。

最后,水利工程相关管理单位应严格实施水利工程建设规划、水土保持方案、入河排污口设置论证等相关管理制度。

4 结语

综上所述,随着我国经济的快速进步与发展,国内水利水电工程越来越多,但与此同时,水利水电工程发生安全事故的概率也在逐步上升,一些故障的出现,不只给水利水电工程造成了很大的经济负担,还给水利水电工程的质量埋下了很大的安全隐患。因此,强化水利水电工程的施工安全管理和质量管理的力度是十分关键的,需要引起人们的高度重视。

参考文献:

- [1] 何乐. 水利工程施工质量安全管理与控制研究[J]. 科技经济导刊, 2020(31):64-65.
- [2] 孔艳利. 浅析水利工程管理中存在的问题及对策[J]. 绿色环保建材, 2020(06):222,224.