

城乡规划学视野下的新农村振兴规划路径分析

王芳茂

(海南农垦设计院有限公司, 海南 海口 570100)

摘要 城乡复兴策略是在中共十九大以后明确提出的全面推进社会主义新农业蓬勃发展的重要策略部署,其目的是进一步发展壮大乡村经济,增强城乡之间的和谐共处,从而更好地促进我国国民经济技术水平的提升。本文针对城乡规划下农业振兴战略的路径加以分析,以期为新农村振兴策略的实施提供帮助。

关键词 城乡规划 新农村振兴 城乡复兴

中图分类号: F299.21

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2022)07-0118-03

新农村振兴是我国当前在农村经济发展下的重要举措,通过合理的城乡规划能够推动新农村建设,促使农村的生产生活环境更佳。同时,在城乡规划中能够合理利用自然资源,减少对于生态环境的破坏。基于此,新农村的规划必须根据现今农村发展的情况进行综合研究,进而提出科学的发展方法,推动新农村的合理规划。

1 城乡规划对实现乡村振兴的重要性

城乡规划视角强调突破城市发展边界,并致力于改变城市环境以及推动城市协调发展,城乡规划学兼具复合型、战略性和政策性等特征,对实现乡村振兴战略有着一定的指导和推进作用,合理规划乡村区域布局,发挥乡村地区资源优势,提升乡村地区土地资源利用率的同时,也能为推动乡村振兴及城乡发展进入新阶段打下坚实的基础。过去传统的乡村建设思想观念已经不适合现下乡村发展,城乡规划与乡村振兴二者有效性融合,不仅能够满足现阶段乡村经济发展要求,也能为建设美丽新农村提供基础保障^[1]。此外,城市规划视角下乡村振兴工作的深入推进,综合考虑了乡村居民实际需求,明显提高了乡村地区生活质量,先进农业技术的引进与政策扶持,促进乡村经济发展的同时,也极大地增加了乡村居民收入,使人们的生活得到基本保障。

2 城乡规划视野下村落复兴策略的重大意义

城乡规划指的是把人类目前的土地资源技术条件和城市资源进行有机整合和利用,其最主要的内涵涉及城市用地资源的合理利用、城市空间结构的合理规划 and 城市人居环境的优化设计等,其目的重点是人类的生存品质与人类社会关系方面的和谐,让广大地区的人民实现小康生活水平,让人类的生存品质有效地

提高,在新城市视野下的农村振兴战略中起到了非常重要的作用,也适应了政府三农工作的需要。同时还进一步强化了对农业当前的资源利用,通过进一步的发展特别是农业企业可以带来更大的经济效益^[2]。十九大报告中就提出了社会主义现代化国家的建设任务。但是为了达成这一任务,还必须继续加强我们农村地区的建设,只有保障它们彼此之间共同的利益,才能够更进一步地去完成和推进社会主义现代化国家的任务。

3 乡村振兴战略

3.1 新时期发展促进了乡村经济振兴战略推进的步伐

改革开放发展至今,中国农业发展取得了迅速成长,农村人民生活质量也得到了迅速提高,但从我国经济社会发展 and 社会主义现代化建设所提供的条件来看,农村经济依然是新时期发展的短板,农业生产仍是重要发展细微环节,但农村人民仍是经济社会发展中的困难群体,农业、农民和乡村之间的发展不均衡问题仍是关键。为了满足经济社会发展和人民消费的升级需要,就必须化解这一主要矛盾,为了经济社会稳定的安全健康发展,就必须化解这一重要问题,这样才能真正地进行小康社区和现代化发展工程^[3]。所以在新时期的社会主义国家,农业振兴战略是一个重点工作内容。

3.2 基本国情推进了乡村振兴计划全面实施的进程

乡村复兴战略是对城镇化的补充,我国将用相当长的时间完成农业经济人口的快速转移和农村经济总人口的城镇化。要了解,由于我国存在土地面积广阔、农业经济人口规模巨大的现代技术优势,所以城乡之间也存在着命运共体的联系。正是由于如此,中国农

村复兴战略应同城镇化进行结合开发,并优先发展乡村经济及农业发展,以推动中国农村农业朝着社会主义目标发展,达到城乡统一。我国耕地规模虽大,但人口数量较多,农村人均土地的规模也较小,所以城镇化是必需的选择,但并不是一定要牺牲乡村收益和农业发展利益来完成城镇化目标,同时也要避免因城镇化发展速度过快所带来的城镇化病。我们在实施乡村振兴计划的同时,要结合城市化建设,促进城市共同建设。

3.3 企业转型与发展为国家农业现代化振兴目标的实现创造了条件

改革开放至今,我国的经济和整体综合国力都得到了迅速发展,农村城镇化、工业化的发展也逐渐步入了新时期,并已经形成了由工业带动农村、城市带动农村共同发展的基础条件和实力。都市人口渴望体验乡村的优越生存环境;工商企业渴望借助乡村的发展优势,增强自身的实力,同时,他们也到了回乡经商的最佳时机;农村户籍的居民需要在乡村养老,这部分人为农村建设创造了巨大的资源,同时也为实施农村复兴计划创造了重要的物质基础和前提条件。

4 城乡关系新发展要求

4.1 发展城乡之间的新关系

改革开放以来,随着城市改造的逐步推进,我国城市发展步入了崭新时期,加速了农村城市化步伐,但同时乡村发展的滞后性问题也越来越突出,既形成了农村社会经济发 展的短板,也突出了城市发展的不均衡和农村发展的不充分^[4]。新时期,要想城市发展和农业发展的主要问题得到根本缓解,就要从发展不均衡角度,改变不合理机制、不均衡机制等主要问题;从发展不充分视角,改变经济社会发展条件不足、文化传播工作不到位等重大问题。

4.2 重新定位城乡关系

新时期实现乡村振兴战略的主要目标是进一步健全城乡融合发展的主体机制,并从根本上改善城市内部的复杂关系构成。在这过程中,还需要进一步加强创新,在严谨部署的同时,逐步建立好城市信息流动激励机制制度,让信息市场得以更高效发挥,从而形成了城乡之间信息、人员等资源自然流动的新格局,以为城市融合与发展提供体制上和政策方面的支撑和保证。

4.3 重新制定城乡关系目标

为了短期发展目标,政府应当关注农业发展这一社会经济发 展的短板,为城市融合与发展创造更有利

的发展空间;为了长期目标,应当注重城乡建设全方位整体融合的发展布局,为全面建成小康社会和新时期中国梦打下重要的建设基础。

5 农村经济振兴和城市化融合发展的问 题政策研究措施

5.1 明确城乡融合发展的格局

乡村复兴战略的重心并不仅仅是进一步发展农业经济,更不是对农业发展基础工程的简化,将乡村变成了小城镇,而不仅仅是进一步发展都市,使乡村变成城市城镇化工程的附属品,而变成了都市建设的重点用地。

乡村复兴战略的重心,就是其本身的经济发 展社会价值。目前,我国农村农业向多功能化蓬勃发 展已形成了人类的普遍共识^[5]。不仅仅是指农产品具有最基本的生产供给功能,还应具有文明传播、产业生态公共服务和文化休闲教育等主要功能,而且在我国社会经济高速蓬勃发展的今天,农产品经营管理水平将日益提高,乡村生态化文明等各项无形社会经济价值也将得到充分体现。

5.2 重视方案引领及格局优化

在社会经济高速发展的今天,乡村和农业人口总量递减已经是经济社会发展的主要态势,发展迅速的社会经济体的核心均不是乡村或农业,所以政府应该按照城市发展的基本方案目标,明确掌握城市化发展的基本边界,并引导乡村、农民和农业人口朝着社会经济发展的基本目标聚集。如此既可使农村经济振兴的人气得以增加,促进传统民俗和文明的弘扬和保存,还可提高乡村的整个生态环境。另外,还可为农业基础工程建设和社会服务建设提供重要的技术保障。例如,日本在进行农村经济复兴活动之际,所应用的主要方针是在农户自己生产发展的基础上,积极推动乡村并迁,以此提高日本农业基础建设的水准,对农业自然环境加以改良,以使农业得以迅速发展。

5.3 加强城乡产业融合

城市发展主要是指农村能够对都市经济的外溢情况进行接收,尤其是对创业、创意等新兴时期城市经济社会发展活动的外溢情况。在市场经济日益发达的今天,乡村的自然环境、生存成本及其基础建筑水平日益吸引了城市社会对经营活动的注意力。其次是随着城市发展的需要,逐步发展壮大乡村经济。目前江浙农村蓬勃发展也已形成了国内典型代表,其主要原因是由于长江流域农业为其提供的发展潜力,并由此产生了有机农场、休闲度假等经营模式,另外还有

民宿以及农庄等新形态产品。其主要的特点实现了农业价值的提高与创新,为农业、乡村和农民的成长创造了良好机遇。最后,把握先进科技+农业的发展契机,为农业创新和创业经济的成长创造机会。农业并非没有经济成长的禁区,不论是社会经济的发展升级,或是传统民族文化科技与工艺美术的蓬勃发展,农业都有着良好的成长历史。而由于现代计算机技术的发达,以及远程办公的操作手段也逐步走进了民众心中,所以农业有机会成为经济增长与创业的重点领域。而事实上,在世界不少国家,农民可以进行创业与创新的项目也越来越多,尤其成长最好的就是文化创意产业,而中国传统的工艺科技、应用软件等行业则相应更多。

5.4 重点促进人才融合

习近平总书记认为人力资源才是实现农村复兴的关键。一个地方要获得长远发展需要有丰富的人力资本作为保障。为了实现农村复兴,需要确保农村的经济能力得以持续提高,而不能仅仅依赖农业。在发达国家进行农村复兴,是通过各种政府部门、社区团体、基本组织的共同协调合力来开展的。通过城市综合开发,使有能力进入城市生活的农户在都市中拥有相应的成长能力,进而使农业经营活动强度得以合理下降,同时给有能力的返乡青年或农二代等群体创造相应的成长机会,在这个过程中使农业人力资源的质量得以迅速提高。在这种平台上,推动新老农户间的整合,重组农业组织,使农户对乡村形成归属感和认同感,建立健全的集体行动机制,为乡村复兴的实现不懈努力。

5.5 实施城乡机制融合

中共十九大中提出了应当不断完善城乡融合与发展的有关机制体系和相应政策体系。由于目前的体制和政策中具有对城市融合发展和城乡振兴有不利影响的各种因素,所以应当从根本上调整解决传统的城乡分离的体制和政策,以推动城市布局、工业发展、自然环境和社会公共服务等重要方面的共享提升。同样,进行农村复兴建设的步骤就是体现农村价值的步骤,同样就是农村新型产品及服务业迅速发展壮大的步骤。客观上是对农村区域治理水平的全面提高,充分利用好农村中各类公共资源、治理好农村社会、农村基础设施建设水平和公共服务设施等有关机制的全面革新,从而引发了城乡主体意识对农村恢复与建设的浓厚兴趣,为农村搞活打下重要的人才物质基础。

5.6 科学合理的规划,科学合理地有序配置设施

目前,我国农村规划的主要短板是对农村公用基

础服务设施的配套完善与农村环境卫生管理的相对薄弱,突出问题是对农村的规划建设和生态化管理体系的统筹衔接不足。上述不足与问题,严重抑制了社会各项事业的发展,所以,应当遵循“多规合一”原则,在生态视角下统筹城市发展,强调节能降耗,恢复治理生态,强调生态建设保护和发展并举。加大财政投入资金和技术奖励力度,将带动农民“改厨改厕”,实现乡村污水集中处理,突破农民筹资困难的瓶颈,激发内生发展动力,形成农村经济可持续发展的有效体系。同样,长远规划,合理发展,防止盲目超前负债搞工程建设。循序渐进,提高乡村环境品质,以长期为功,改善乡村生态空间结构,为实施生态农业、宜居乡镇、和谐农村的城乡乡村振兴战略,为全面建设小康社会夯实基石。

6 结语

综上所述,中国农业复兴战略的主要目的是解决农业、农村、城市农业中的所有问题,建立社会主义现代化新型农业,以实现中国农村经济的全面复苏与发展。与此同时,日本随着社会主义市场经济的蓬勃发展,也加快实施了农业现代化振兴战略。针对全国各地的实际状况,推动专项行业积极发展,继续尝试创新。要继续以“人的城市化”为核心理念,实现城市化和乡村振兴的双驱动下的城乡统筹发展战略,推动我国城市同步、协调、和谐、融合发展、均衡的蓬勃发展。建立与健全城乡统筹发展体系、管理机制和政策措施系统,以实现城市统筹发展与乡村经济社会的共同振兴与健康蓬勃发展,着重在规划合理布局、要素的合理配置、产业、社区服务、生态建设等领域工作方面。

参考文献:

- [1] 吴晓菲. 城乡规划视角下乡村振兴战略路径分析[J]. 装饰装修天地, 2020(22):108.
- [2] 陈蕾. 乡村振兴战略背景下村镇规划与建设探微[J]. 建筑·建材·装饰, 2020(03):139-140.
- [3] 文佳治. 城乡规划视角下的乡村振兴战略对策[J]. 建材与装饰, 2021,17(23):87-88.
- [4] 姚贤兆. 城乡规划视角下乡村振兴战略路径分析[J]. 区域治理, 2020(23):41.
- [5] 陆海涛. 城乡规划视角下乡村振兴战略的实施路径[J]. 质量与市场, 2021(09):137-139.