

水利工程运行管理标准化研究

吴旭

(深圳市深水水务咨询有限公司, 广东 深圳 518000)

摘要 水利工程项目的建设极为重要, 我们应不断开发并合理利用水资源, 确保能为人民群众的日常生活提供更多的便利。水利工程项目在运行管理期间, 应在计划、控制、指导等多方面提高重视程度, 并将质量作为工程项目控制的重点, 才能确保工程顺利开展, 同时也要为人民群众的生命财产安全提供重要保障。

关键词 水利工程 运行管理 标准化

中图分类号: TV51

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2022)09-0077-03

目前广东省以开展小型水库标准化、中型水库安全生产标准化为工作目标, 致力于开展全国小型水库样板县创建等重要工作, 为此, 需排除各类不良因素确保运行管理工作能顺利进行, 防止对工程项目的运行情况产生不良影响, 从而实现新时代所提出的优化管理目标。

1 运行管理在水利工程中的重要作用

水利工程项目在运作期间需通过运行管理提升管控质量, 尤其是在工程中具备功能性较强的情况下, 运行管理的重要性更加突出, 对各项工作环节的正常开展发挥重要管控作用。但在以往的项目中普遍会忽视这一类问题, 受管理单位及负责人重视程度影响, 建设管理与运行管理的实际比重偏差过大, 大部分非营利性水利工程缺少监管力度, 频繁出现老化失修等问题, 缺少相关维修资金支持相关工作, 因此对周边人民群众的日常生活影响明显^[1]。

2 运行管理的主要内容

2.1 工程使用方面

我国地理环境条件复杂多样, 所形成的山川河流存在不同差异性, 在水利工程项目建设期间, 需结合河流情况进行深入勘察, 合理设计并规范建设, 才可确保工程项目得以安全运行。为确保工程在开发利用期间获取最大效益, 应在工程中慎重制定防汛调度计划及工程管理运行方案, 为后续工作提供重要保障。

2.2 养护工作方面

在工程项目完成建设环节后, 易在不同因素及客观条件下受到影响, 一旦出现薄弱环节, 将会在工程后期运作时出现问题。由于所处环境条件较为特殊, 可能会因自然条件变化或管理问题而引发事故, 为此, 应在长期监护工程项目的情况下加强管理力度及规范性, 针对出现概率较高的问题进行分析研究, 才可在

工程项目管理工作期间提升管理力度, 尽快将已出现问题进行处理, 并及时排除隐患为工程项目提供重要保障^[2]。

2.3 监测工作方面

监测工作作为运行管理中的重要环节, 需定期开展排查工作清除隐患问题, 并及时采取相关措施处理分析, 可保证问题得到有效整改, 为工程项目的顺利开展创造有利条件。

2.4 防汛抢险方面

作为水利工程的重要工作环节, 应对大中型病险工程进行严格防控, 才可在日常维护工作开展期间实现安全管理目标, 确保工程项目在汛期始终达到安全运行状态。

2.5 扩建和改建方面

在原水利工程建设已不符合运行使用要求, 或在技术、设备等方面无法更新时, 需在原建筑基础上进行改建或扩建施工, 可有效消除隐患、保持建筑物的整体稳固性及使用质量, 有利于提升工程运行管理能力, 并为未来发展创造重要基础条件^[3]。

3 运行管理开展现状分析

3.1 管理体制落后及权责划分问题较为明显

在我国科学技术与经济技术的快速发展下, 水利工程作为提升民生水平的重要工程项目, 需在建设规模不断扩大的过程中重视技术含量及管理水平, 但现阶段的实际建设成果并未达到时代发展需求, 更加显示出水利工程运行环境的主要问题。运行管理在开展期间习惯沿袭传统体制, 随着时代发展, 这种管理体制对工程所产生的限制影响逐渐扩大, 其中出现的产权单一及权责划分问题较为突出, 并不符合市场经济的发展趋势, 对水利工程项目的建设与发展存在明显干扰。

3.2 管理模式过于陈旧落后, 存在监管分离问题

过于传统的思想观念使水利系统内部未进行有效更新, 重建轻管的陈旧思想并不能达到现代水利工程项目所提出的管控要求, 这种陈旧思想主要体现在管理行为中, 在基础建设期间所增加实际投入较多, 但在维护管理方面所出现的缺失问题极为明显, 也是监管分离问题逐渐严重化的主要原因。运行管理单位在工程建设期间的实际参与程度较低, 从而在工程移交后容易出现质量及发电量不足等多种问题, 在后续进行管理时需耗费更多项目资金弥补处理, 严重降低了工程效益^[4]。

3.3 管理水平正在尝试创新完善

运行管理理念自延续至今经历了较长一段时期, 过去的管理理念与现时代所提出的管理思维存在较大偏差, 已不符合当下我国大量水利工程项目的实际管控需要, 在市场经济环境中所出现的不适应现象更加明显。目前正在规范各种标准化、样板县创建等工作, 需要在克服传统管理方式与社会经济发展差距逐渐增加的情况下, 减少运行管理工作所受限制影响, 才可起到理想管控效果。

3.4 管理架构存在问题, 人员素质应重视提升

现行管理工作的实际架构并不合理, 经常会在工作开展期间出现职能划分模糊等问题, 同时, 因管理人员综合素质有限, 在出现权责划分问题时经常出现互相推诿等情况, 无法确保管理工作落实到位, 并在管理效率明显降低的情况下, 严重影响工程项目的正常运转。

3.5 前期建设管理失位影响后续效能发挥

在项目前期建设阶段所出现的管理缺失问题也会影响后续工程运转, 重建轻管的思想无法保证前期建设管理水平。比如在管理体制及管理制度存在缺陷的情况下进行建设, 可能会出现对承包商监管不力等问题, 无法保证所有施工材料及作业质量等方面与计划相符, 材料质量差或更改设计等问题的出现概率较高, 也是增加工程缺陷的重要因素。

3.6 治理目标单一, 容易留存后患

在定制治理目标时通常会忽视其他方面, 水土保持及环境保护等问题容易受到忽略, 反而会在项目建设期间成为影响因素, 促使隐患问题大量形成对项目有效管理产生威胁。管理工作的缺失无法保证工程资金及人力等重要资源得到合理使用, 最终所形成的质量问题对工程的投入使用更为不利。

4 改善运行管理问题的相关措施

4.1 完善工程管理体制, 分清权责

现行管理体制应适应经济发展趋势, 结合新形势下的发展要求深入改革, 才可在水利工程管理工作中增加动力。在变革期间应注意结合相关法律法规作为支撑, 才可顺利完成管理制度的改革完善目标, 真正使运行管理工作有法可依, 依法管理。同时, 也应针对现阶段所出现的管理问题进行分析探究, 在加强制度规范性的基础上清晰划分各部分权责, 增加激励机制提高工作人员的责任意识, 并严肃处理违规及不作为等人员作为警示。

4.2 创新运行管理模式并破解弊端影响

重建轻管的弊端应在运行管理模式实现创新时作为重点解决目标, 现阶段已在国内外部分项目中进行验证, 建管结合的管理模式具有良好应用效果。因此, 应首先在思想意识方面进行重视, 结合相关有利政策进行改革创新, 才可在落实时提高管理意识, 并在水利事业的发展期间达到可持续目标。在重视并提升运行管理意识的同时, 更应结合《水利工程管理体制改革实施意见》作为指导依据, 并在工程建设期间增加运行单位的参与程度, 严格管控项目决策及设计、施工等各项环节开展情况, 及时清除各种隐患问题, 防止影响工程实际质量。

4.3 改变管理理念并增加动能

在市场化体制改革影响逐渐扩大后, 大数据时代的来临带动我国经济发展速度, 应在新时代的发展需求下改变传统管理观念, 剔除落后思想和限制缺陷, 吸收国内外先进经验及新管理元素, 在激发动能的基础上提高管理效率。新管理理念应在提出和落实的过程中深入人心, 结合法律法规及新形势任务进行积极宣扬, 提高所有人员的配合意识及重视程度, 对运行管理的良好开展创造良好氛围。

4.4 精简管理架构, 提升工作效率

传统管理架构的组成过于陈旧, 应结合工作现状进行简化改良, 除了应将管养工作合理分离外, 也应利用信息技术提升工作效率。比如可通过招投标的方式选择合格维保企业, 可明显提升资金的合理使用率, 结合信息技术简化工作流程, 进一步提升实际管控效率, 对管理人员的素质提升也可起到一定的影响作用。

4.5 树立全面建设思想, 形成落实意识

全面建设的管理思想应始终贯穿工程全过程, 并在工程建设各个阶段保持关注, 积极落实全面建设的主要思想, 将监管结合的模式真正融入工程中, 在工

程建设前期、建设中期、后期积极落实各项工作,提升工程建设计划方案的可行性,监督施工期间各项工作环节开展情况,重视各项管理制度落实情况,使管理人员参与程度提高,在工程建成后加快运行管理工作的运行速度。同时,应注意中小型水库在管理工作开展期间的软硬设施完善问题,埋设界桩、标识牌等硬件设施,配合监控设备加强监督管理力度,提高水库水位及降雨量等重要数据检测水平,妥善完成各类重要资料保管工作,确保全部详细记录在案。

4.6 重视生态环境保护重要性,提升多元治理能力

水利工程建设工作应重视生态环境保护问题,之前所认为的先建设后治理理念并不符合实际发展需求,这种工作方式对我国自然环境所产生的破坏性影响极为严重,应重视生态保护意识的树立,结合多元化的治理目标实现人与自然的和谐发展。才能够在水利工程建设后满足防水泄洪及发电灌溉等多种用途,并在环境效益方面达到一定维护效果,尽量减少对生态环境所产生的破坏性影响,避免出现水土失衡或环境污染等问题。

5 强化运行管理实施效果的创新策略

5.1 进一步完善水利工程管理措施

行政主管部门应在开展管理工作时达到统一化标准,针对辖区内的水利工程设计管理制度及相关权限,在管理法人与行政管理结合的情况下开展工作,法人管理作为主体并完善定制管理责任制,确保各部门管理职责划分清晰化。管理人才队伍的建设也应作为重视要点,达到专人负责工程看护、设备维修、调度管理的目标。

5.2 实行目标管理责任制

在工作开展期间,应结合工程实际情况补充增值责任及奖惩措施,可通过竞争上岗的方式调动工作人员积极性,实行目标管理责任制培养员工敬业精神,利用市场引领作用改善管护工作实施策略,通过工作与绩效、考核挂钩的方式激励员工,进一步加强管理工作开展效率,支持运行管理的改革创新。

5.3 完善构建水价电价形成机制,加强监管力度

水利工程在管理期间可根据自身情况定制价格政策,公益性水利工程以成本价格作为设定基础,非公益性水利工程则根据成本及利润进行合理定价。管理人员的工资及工程维修费用也应计入成本价格中,通过构建工程养护基金进行资金统筹管理,使管理工作在开展期间能形成良好的机制。有关部门应加强监督管理力度,并积极补充相关法律法规作为工作开展依据,依法开展各项活动的监管工作,严查工程保护

范围安全性,一旦出现破坏性行为应严肃处理。在提出新建或扩建水利工程要求时,应依照统一规划标准进行设计,并在行政主管部门审查后才可按流程报有关部门审批,如果在施工期间出现破坏性损伤,应根据具体情况进行补救并赔偿损失^[5]。

5.4 重视科学管理,提升管理人员综合素质

管理技术自动化与现代化发展十分重要,应在防汛功能和供水供电等方面进行科学管控,工程管理预警系统在建设期间能够发挥重要作用,才能在信息化管理方式下逐渐渗透,提升水利工程管理工作的科技含量。在管理团队的组件期间,应增加更多高素质的复合型人才负责管理岗位,现有管理人员应积极参与相关培训,并重视专业队伍的整体素质水平,可进一步提升管理能力。各级水利管理单位应重视工程资源的重要价值,在以主业为中心的基础上重视综合经营情况,在水土资源潜力的挖掘过程中重视包装及招商引资等渠道,并注意水利二、三产业的经营情况,可在科学调整产业结构后提升岗位待遇条件,吸引更多高素质人才加入管理队伍。

5.5 重视监理工作开展必要性

建设监理在开展期间可明显提升建设项目管理效果,以提升科学性及公开性作为重要工作基础,可在结合合同关系及监督、制约与协调的机能后,将工程建设管理水平规范化,有效提升工程投资效益。监理工作可在保证投资效益的基础上加强监督,维护承包商的经济利益,严格依照合同约定条款进行约束管理。

6 结语

我国的水利工程项目的大量建设对国民经济水平具有重要价值,应更加注意建设与管理的工作开展情况,才可在现阶段管理体制和管理团队优化提升的基础上,逐渐改善传统管理工作中的缺陷问题,加强我国水利工程建设质量和管理维护能力。为此,需广大水利工作者和相关行政部门共同配合,才可进一步实现规范管理目的。

参考文献:

- [1] 张晶莹. 水利工程管理体制深化改革中存在的问题及应对措施[J]. 农业科技与信息, 2019(01):106-108.
- [2] 张明贵. 浅谈水管体制改革与水利管理现代化[J]. 建筑工程技术与设计, 2017(24):2954.
- [3] 胡涛. 浅析水利工程施工管理的质量控制措施[J]. 绿色环保建材, 2019(02):172,175.
- [4] 周邦霞. 小型水利工程运行管理改善途径思考[J]. 价值工程, 2019,38(28):27-28.
- [5] 同[4].