

乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策

宋笑天

(安徽省交通规划设计研究总院股份有限公司, 安徽 合肥 230000)

摘要 在我国经济不断发展进程中,对于国土资源的利用呈现逐步提升的状态,使得国土空间规划受到了人们的较高关注。与此同时,在党的十九大报告中乡村振兴战略的提出,更是将对国土空间进行科学、合理规划的重要作用充分体现出来,简单来说,国土空间规划与乡村振兴规划这两者之间有着密不可分的关系,并且处于一个相辅相成的状态,在这两者的共同作用下,可推动我国经济建设和谐进步与发展。本文通过对乡村振兴战略背景下进行国土空间规划的目标以及重要性进行分析,研究当前国土空间规划中出现的问题,并针对这些问题提出参考性的建议和意见,以期向更好地实现乡村向健康、稳定发展方向迈进。

关键词 乡村振兴 国土资源 国土空间规划

中图分类号: TU984

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2022)09-0094-03

乡村振兴战略是2017年10月18日习近平总书记在党的十九大报告中提出的,在同年12月中央农村工作会议和全国农业工作会议的共同探讨、研究下,得出实施乡村振兴战略的具体内容,同时,还总结出近年来关于乡村建设的重点工作方向,并对“三农”工作中面临的困难和挑战以及相关任务进行全面解析。在乡村振兴战略实施中,国土空间规划不仅是其重要组成部分,还是推动社会经济发展以及维系社会稳定进步的重要方法和措施^[1]。国土空间规划工作主要是从以下5个层面着手进行设计,分别是全国、省、市、县以及乡镇,其主要工作内容是对我国现有的国土空间资源进行合理保护和规划利用。另外,相关工作人员要在对国土空间规划进行制定、实行、管理以及监督的基础上,尽快分析、研究出“多规融合”的模式。

1 乡村振兴战略背景下国土空间规划的目标

1.1 实现乡村布局的合理性

现阶段,在乡村中出现较为严重的青壮人员流失现象,这就导致该地区农村“空心化”问题较为明显,同时,也突出对乡村布局进行合理规划的重要性^[2]。但是,在数多的乡村布局规划中都面临着规划人员或者是公司水平不一、当地政府在要求方面存在明显差异、规划在时间方面的紧缺以及当地村民参与程度不高、现场实施困难等多种问题,这些问题都会在一定程度上导致乡村布局规划特性不足、不具备较好使用性等状况的出现。结合以往的土地规划经验来说,对于乡村布局规划方案的制定,要在坚持遵循、贯彻国土空间规划标准原则的前提下,对当地实际情况展开

深度调研工作,同时,还要积极听取当地村民提出的一些相关建议和意见,并进行合理采纳,做到因地制宜,根据当地实际情况来区别类型,从而高效、高质量地推动乡村规划项目的实施和开展。另外,对于功能板块的占用面积比例也应进行合理规划,尽可能地做到土地资源合理分布以及在土地资源功能方面的合理划分,使得各区块能够实现相互协作、共同发展,从而为推动乡村产业的稳定发展奠定坚实基础。

1.2 实现乡村功能的优质化

推动乡村产业发展是实现乡村空间规划的重要前提和基础。现阶段,中央已经对乡村振兴战略做好了一系列的部署和设计,但是,还要根据当地区域特色做好具有一定针对性的规划工作以及重点划分工作,采用循序渐进的方法实现国土空间规划工作的顺利开展和进行^[3]。另外,在加快乡村建设,带动农村产业发展过程中,要加大对保护生态环境和土地资源的重视力度,采用较为严格的手段加强对空间用途的管制,同时,还要对生态、农业、城镇等空间以及生态保护线进行科学、合理的划分,并对其进行重点把控。除此之外,要站在乡村特色的角度分析乡村未来发展方向,确保乡村功能、属性得到有效提高,从而为乡村功能优质化发展提供良好的保障。

1.3 实现乡村经济化发展

为了最大程度地帮助乡村解决在发展中不具备较好平衡性以及不充分的问题,推进乡村振兴的开展,需对国土空间进行合理的规划和布局,将各功能区块所具备的利益扩展到最大化。在乡村振兴战略背景下,

国土空间的科学、合理规划,能使乡村获得崭新的生态面貌,这不仅能起到留住人才,吸引人才的作用,还能帮助乡村扩充资金投入,使其除了拥有中央资金的投入外,还能获得来自社会、金融方面的资金投入,使得在乡村振兴的道路中,既有优秀的人才作为基础保障,还能获得一定的资金保障、物质保障。

2 乡村振兴战略背景下国土空间规划的重要性

2.1 符合当前时代和社会发展的要求

从客观的角度来说,乡村发展逐渐呈现出衰落趋势^[4]。在时代的进步与社会的不断发展进程中,城镇与乡村在经济发展方面呈现出较大的差距(城镇发展迅速,乡村停滞落后),而这一现象的出现是造成乡村落后,甚至是走向消亡的重要因素。这就要求在乡村振兴战略背景下,切实提高对国土空间规划的重视程度,还要站在历史的角度上,去分析、看待乡村振兴发展,因为在我国历史上,乡村的富庶是展现盛世的历史标志,为此,乡村振兴的高效发展还是实现我国历史与现实统一化的直接体现,同时,也是建设现代化的重要前提和基础。所以,在党和政府高效、合理的带领下,才能在乡村振兴战略实施中,实现国土空间的合理规划,满足当前时代和社会的发展要求。

2.2 新时代建设现代化的必然要求

现阶段,在我国社会进步以及经济不断发展进程中,人们已经实现向小康生活的迈进,但是,在实际的情况中,我国在贫富这方面还存在较为明显的差距,导致人均GDP无法实现提升,这也就在一定程度上使得整体发展出现较为缓慢的现象。为此,在新时代发展进程中,要想从最大程度上实现国家的富强,就要采用切实可行的方案去提高人们的生活水平,尽可能地去帮助、扶持各地区的乡村发展,同时,这也是建设现代化强国的重要基础。

3 乡村振兴战略背景下国土空间规划面临的问题

3.1 不具备较为明显的地域特色

在国土空间规划过程中,首先,由于设计人员未对当地资源特点进行全面勘察和了解,使国土资源规划无法从最大程度上贴合当地的实际情况^[5]。其次,大部分的乡村在自然生态环境方面的状况不是很好,且乡村基础设施的建设水平较为低下,这在一定程度上增加了空间规划实施的困难程度,倘若空间规划的实施基础较为薄弱,那么规划工作将不具备良好的保障性,最终导致国土空间规划无法最大程度地满足乡村振兴提出的标准要求。

3.2 乡村发展动力欠缺以及产业结构较为薄弱

我国提出乡村振兴战略的主要目的是帮助乡村实现精准扶贫、全面脱贫,又因我国本身就属于一个较为典型的农业大国,且乡村地区占据比例较大,这就导致在乡村振兴战略实施过程中,可能会出现资源匮乏的现象,再加上政府政策方面的执行力度不足等问题,造成乡村在发展中出现动力欠缺的情况,这对乡村振兴战略的实施造成十分不利的影响^[6]。另外,我国大部分乡村区域种植农作物、畜牧产品,是产业结构的重要组成部分,只有一小部分的乡村,有食品加工或者是轻工业产品生产制造等行业的存在,由此可以看出,我国乡村在产业结构方面是比较薄弱的,在这一现象的背景下,也使得乡村规划建设的困难程度明显增加。另外,在乡村规划中,由于大量青壮劳动力涌入城市,使得发展外在动力也出现较为欠缺、不足的状况。

3.3 国土空间规划缺乏系统化的标准

在现阶段国土空间规划中,由于不具备统一的规范、标准,导致在实施过程中出现各自为政的现象,又因基本技术规划与具体指导体系不具备较好的统一性和协调性,所以就出现同类用地,分类不统一、归类有区别的现象。另外,在各城市划定的规划区域中,在范围方面有着较大差距,实际的规划工作也不具备统一指导方针,并且也没有相对完善的技术标准,导致不同规划在选择基本底图、坐标系统以及土地利用指标和分类标准这几方面出现较为明显的技术差异,这在一定程度上对规划协调性和具体实施造成不小的阻碍。

4 乡村振兴战略背景下国土空间规划的有效对策

4.1 对空间布置规划重点予以明确

在乡村振兴战略背景下,要对国土空间布置规划的重点有一个明确的了解,这样才能在规划过程中做到有条理。首先,要对城乡的发展空间有一个统一的规划,以从最大程度上做到均衡发展。在当前城市飞速发展,城镇土地的价值越来越高,这就导致部分青壮人员在城镇不具备较好的经济实力来实现下一步的发展,但是,又因乡村发展呈现落后状态,这是造成青壮人员不想回归本土发展的主要原因。为此,就要切实提高城乡一体化建设的重视力度,比如,可以先对城镇周围的乡村进行发展,合理将城乡中部分生产加工厂或者是企业迁至城乡的交接处,然后再对附近产业链、居民进行合理规划、发展。其次,要运用切实可行的方案对乡村的布局进行规划和改善,将建

设“最美新村”作为发展目标。对于当地政府来说,要根据乡村所具备的历史文化、人文文化以及乡村风景,同时还要坚持因地制宜的原则对乡村空间进行整改。倘若乡村属于一座有着历史文化的古城,相关工作人员可以在此基础上对乡村进行深入分析研究,从而打造出一座具有丰富历史文化的古城,以此来吸引人们观光、旅游,从而带动乡村的发展。

4.2 遵循乡村发展规律进行规划

“实施乡村振兴战略,首先要按规律办事。在我们这样一个拥有近14亿人口的大国,实现乡村振兴是前无古人、后无来者的伟大创举,没有现成的、可照抄照搬的经验。我国乡村振兴道路怎么走,只能靠我们自己去探索。”这是习近平总书记曾发表的言论。所以,在乡村振兴道路中,就要求相关工作人员在不断探讨、研究中得出规律,并加以掌握,同时,还要不断积累经验,以更好地为下一步发展做好相应的整合工作。第一,要以当地实际情况作为空间规划的出发点,并针对乡村自身存在的环境问题,采取可行性较高的方法措施来健全乡村中的各项基础设施,以从最大程度上保证乡村医疗、通信以及交通等方面的系统构建具备一定的完善性,同时,还要为乡村居民提供较为便利的生活条件以及信号发达的通信,这是确保减少青壮人员流动的重要方法和措施。第二,结合乡村现有的人文基础和经济基础,并在此基础上合理引入和借鉴新媒体技术,从而实现乡村规划的整合发展,这能在很大程度上使乡村产业链得到高效、高质量的发展。第三,要在遵循乡村发展规律的前提下,对现有产业链进行加工发展或者是开展人文旅游产业,从而为推动乡村特色发展模式奠定良好的基础。

4.3 编制实用性较强的规划

在国土空间规划的编制过程中,要根据实践性规划的实际需求,做到与当地特色的有效融合,另外,还要提高对生态宜居发展理念的重视程度,并在国土空间规划的基础上实现对乡村空间布局的完善与优化,需要注意的是,在这一过程中要将“适用、经济、绿色、美观”作为建筑指导方针,同时,还要深入研究《安徽省农村特色民居设计图集》,并将其作为规划编制的参考,以更好地为人们提供优质的服务。在乡村振兴战略背景下,在国土空间规划实际编制过程中,首先,要始终坚持目标与问题导向,站在乡村居民实际需求角度出发,对空间进行具有较强针对性的规划,实现空间布局的高效整合。其次,相关工作人员要向当地村民宣传和讲解编制的工作内容,积极听取、采纳村民意见,并将乡村集体利益放在空间规划的首要

位置上。在这一过程中,需要注意的是,在向村民讲述规划成果时,要尽可能运用简单易懂的语言进行表述,必要时可采用图文并茂的方式,使村民加深对这一成果的理解,从而提高村民对实施乡村振兴战略的配合度。再次,规划项目的实施方案不仅要具备较强的针对性,还要具备较强的可操作性,尤其是乡村文化、周围环境、耕地等相关类型的项目规划。最后,对于不同地区乡村特色的不同,所采用的乡村振兴方式也大不相同,相关工作人员要具备足够的耐心,且较为详细地做好乡村空间规划,并以国土空间规划的最高标准要求来约束自己。

5 结语

乡村振兴战略背景下,国土空间规划要将其作为重要的战略指导,通过对城乡建设进行统一筹划和坚持以人为本原则的规划体系,加快城乡经济向一体化方向的迈进。从某种角度上来说,国土空间规划与乡村建设的好坏有着一定的关系,同样的,乡村建设是否具备较高完整性在一定程度上影响着乡村空间规划的实施。具备较高科学性、合理性的国土空间规划不仅能提高乡村产业结构,还能起到加强巩固农业发展基础地位的效果,使得国土资源的利用率得到显著提升。另外,乡村振兴战略背景下,国土空间的合理规划、布局,一方面能使乡村居民获得安全感、幸福感,村民在生活质量和水平方面也能得到较为明显的提高;另一方面还能加强城市与乡村之间的沟通,大大缩短了城市与乡村之间的差距,促使中国乡村向更具活力、高速发展方向迈进。

参考文献:

- [1] 黄毅刚. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J]. 居舍, 2022(19):149-152.
- [2] 李媛. 国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径研究[J]. 山西农经, 2022(10):33-35.
- [3] 朱晓清. 国土空间规划背景下实用性村庄规划编制的对策[J]. 房地产世界, 2022(08):41-44.
- [4] 蒋琼玉, 吴明哲, 吴俊安, 等. 国土空间规划体系对乡村振兴战略的影响研究[J]. 资源与人居环境, 2022(03):33-36.
- [5] 谢宇鹏, 郭立明, 白宇恒, 等. 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策[J]. 山西农经, 2022(04):94-96.
- [6] 李彬. 国土空间规划体系下的乡村生态振兴探析[J]. 乡村科技, 2021, 12(33):28-30.