

普通公路建设项目前期阶段工作流程探究

徐 恒

(眉山市恒信交通投资建设有限公司, 四川 眉山 620000)

摘 要 普通公路建设在城乡共同发展具有重要意义, 建设项目前期阶段工作流程繁复, 项目落实流程挑战较大。为推动普通公路建设项目顺利实施, 本文通过对普通公路建设项目前期阶段工作流程进行探究, 包含前期阶段工作的基本流程、前期阶段工作的难点、前期阶段工作流程的优化方案等, 以为相关人员提供有益参考。

关键词 普通公路; 建设项目; 前期阶段; 工作流程

中图分类号: U41

文献标志码: A

文章编号: 2097-3365(2024)06-0100-03

公路运输对国家经济建设和发展极为重要, 为促进地方经济发展、提高生活水平, 交通基础设施设备的完善极为重要, 通过公路建设能够较大幅度地促进区域资源开发利用, 吸引投资和企业, 逐步推动发展^[1]。而普通公路建设更是在缩小城乡差距, 促进乡村振兴上具有较高价值。而对于普通公路建设项目的落实, 在实际中存在一定挑战^[2]。前期阶段工作主要以现场调研、方案论证、可行性研究等方面为主, 是确保项目落实的基础, 但随着近年来对建设行业的各项要求提高, 相关规定的变更, 使得前期阶段工作的周期性延长, 办理审批手续较为复杂, 且部分地区的政策存在差异性, 需不断调整技术标准、筹资方式等问题, 还会出现反复补办、重新办理手续等情况, 对普通公路建设项目的落实造成较大的影响^[3]。本文通过对目前普通公路建设项目前期阶段工作难点探究、分析, 得出树立新的发展理念、项目前期阶段工作办理机制的优化等工作优化策略。

1 普通公路建设项目前期阶段工作的重要性

1.1 提升项目实施效果

(1) 前期工作为项目实施提供基础和依据; (2) 可以避免项目实施过程中的风险和问题; (3) 提高项目实施的效率和效果; (4) 降低项目实施的成本和费用。

1.2 降低项目风险

(1) 提前发现潜在问题, 并提出解决方案; (2) 明确项目建设目标, 预防变更风险; (3) 优化项目设计和施工具体方案, 提高项目质量; (4) 强化项目相关管理人员的沟通协作能力, 促进项目的执行和成功。

1.3 提高项目经济效益

(1) 为项目实施提供依据和指导; (2) 减少项目实施过程中的问题和风险; (3) 促进项目实施的效率; (4) 降低成本。

2 普通公路建设项目前期阶段工作的基本流程

公路建设项目前期阶段主要包含前期规划、前期调研、可行性研究、初步设计。公路建设项目的前期阶段主要是为项目的落实提供技术、政策支持, 因此前期阶段工作质量的提高, 在整体公路建设中具有推动性作用。而项目前期阶段涉及的工作内容较为复杂, 且我国项目管理制度越发严格。

2.1 前期规划

规划阶段需要明确政府及其交通行业部门的相关规划, 公路建设规划需要与城市建设、用地规划紧密结合, 还需注意周边环境、矿产资源、农田情况, 路线选择方案需向规划和自然资源局、规委会进行报备审议。

2.2 前期调研

前期调研在整个公路建设中具有重要影响, 主要针对交通流量、地形地貌、环境影响及周围居民进行调查研究, 通过前期调研能够明确外界影响因素, 如土地资源分配、城镇规划是否存在冲突、群众期望等, 可初步评估项目落实的可行性。

2.3 可行性研究

通过结合前期调研及可行性研究, 根据目前城镇经济情况、涉及施工技术、社会及环境情况进行综合性评估, 从而提出公路建设的可行性方案。需要根据道路网规划要求, 向发展和改革委员会(简称发改部门)主管或上级发送具体的项目建设设想文件, 并将项目建议书发送至部门审核批准, 这个阶段对项目建设是否能够实施极为重要。交通主管部门需先对项目建议书进行行业审查, 若审查通过, 再由发改部门进一步批复。而可行性研究报告则是根据项目建议书制定的进一步详细方案, 涉及范围较多, 需要收集多方面材料对项目进行明确, 包含经济需求合理性、条件具备

性、技术先进性、具体实际可行性等方面进行分析,为后续项目的决策提供依据。同时可行性研究报告也需要上交至相关部门审批,而对于发改部门复批的前提条件,则需要完善规划选址意见书、土地预审、能评、稳评等手续(见图 1 所示)。

2.4 初步设计

完成可行性分析后,可初步进行设计和规划,设计和规划中,需要包含公路项目路线的选定、横断面设计等,在设计过程需要结合前期规划、调研及可行性分析综合制定详细的建设规划图。在建立可行性报告的基础上,明确普通公路建设规模、路线方案等,并对建设技术性问题进行单独性研究,明确可行性技术方案,同时需要符合行业相关规定,提出适应施工需求的相关图纸资料,再次提交至上级部门审批。

3 普通公路建设项目前期阶段工作难点分析

3.1 人民群众对公路建设的期望值较高

普通公路建设对沿路群众的日常生活造成一定影响,在项目筹备阶段较为复杂。若相关部门的关注度较低,后续问题会持续发展,特别是在建设用地涉及群众住房、耕地等方面,若无法协商到位,群众对项目建设的满意度降低,不接受协商条件,造成公路建设项目的实施受到影响。一旦征地拆迁发生问题,则后续项目的开展进度、质量均会受到影响,无法顺利实施。而在前期阶段工作中,要满足交通需求、城市规划需求及周围居民生活需求,在设计上难度极大,往往无法全面性满足,因而对于涉及部分居民房屋与道路建设、城市规划存在冲突时,多采用拆迁政策进行完善,而仍有部分人民群众对拆迁政策满意度较低,或者与预期存在较大的偏差,无法有效地落实征地拆迁,导致整个项目工程进展缓慢,更是难以达到预期的要求。

3.2 项目需注重后续发展的考量

目前,我国的公路建设发展迅速,社会经济不断增长,在普通公路建设项目的前期规划中也需要有远见,适度进行超前规划。但也需要考虑资金问题和实际建设情况,实现科学性规划。在满足日常生活便利的同时,需要考虑未来随着城市发展,普通公路建设的适用性。

3.3 项目审批问题较为复杂

我国在公路建设上的相关规定中明确公路建设项目需经过审批,充分确保项目可行性,方可逐步落实。而现代城镇发展迅速,公路建设流程复杂,涉及行业、部门也明显增多,导致在公路建设项目的审批环节明显增多,极为复杂,涉及用地、规划、选址等多方面,在审批过程中还存在路线调整问题,周而复始,对普通公路建设项目的落实造成较大的影响。

4 普通公路建设项目前期阶段工作优化策略

4.1 树立新的发展理念

严格执行基本农田保护和生态保护政策,树立“让”“避”“绕”意识,主动绕避永久基本农田、生态环境敏感区和地质灾害点,统筹做好地质选线、环保选线和节约集约用地选线等工作^[4]。

4.2 提高相关工作人员的专业性

涉及公路建设项目前期阶段的相关工作人员应当对于操作流程、相关规范掌握度较高,熟悉施工行业的基础规章制度,并具备良好的沟通协调能力,与相关单位、部门应当主动进行沟通交流,探讨问题及解决方案,从而提高工作效率,使前期阶段工作顺利实行。

4.3 对项目规划、初步设计加强审查

目前审查规范较高,但较为注重城市发展与土地规划,而对于风景区、水源保护区、矿区等地区的走访调查主要以抽查为主,审查存在问题,无法确保实

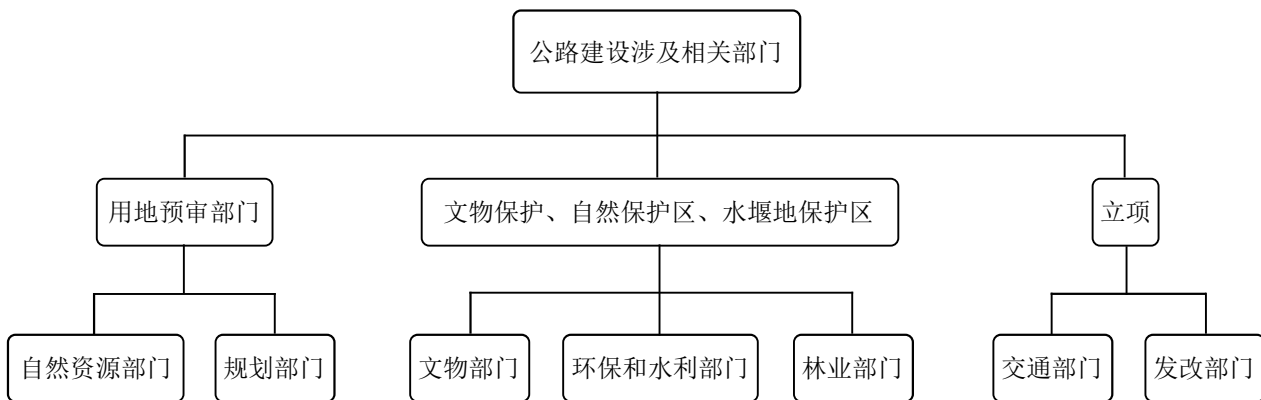


图 1 公路建设项目前期阶段涉及部门

际建设是否对最终生产造成影响,若项目审批通过后,项目建设与实际情况存在问题,则较大幅度地影响工程建设的顺利性,可引发停工、手续补办、路线调整等情况,无法确保项目的效益。

4.4 项目前期阶段工作办理机制的优化

1. 强化政府部门统筹能力:公路建设前期阶段工作流程复杂,对项目实施顺利起到决定性影响。而对于项目的审批工作通过加强统筹,建立审批小组,实行统一研究、推进、审批,规避反复审批问题,提高前期阶段工作效率^[5]。

2. 加强与各部门的沟通协调:公路建设前期阶段工作涉及部门较多,与规划自然资源、环保、经信、住建、水利、文旅等多个部门均存在一定关联,对于建设实际范围可能存在矛盾,因此通过提前协商、调解,促进前期阶段工作的顺利进行。

3. 提高相关人员的素质水平:与工作流程优化一致,需要对相关管理人员的专业水平进行强化,充分熟悉办理流程,并实现互联互通、穿插办理等方法,使前期工作得以有效优化。

4. 及时调整公路建设项目现状,及时排查项目涉及因素,是否存在建设风险,应当及时调整,并做出应急应对措施。

5. 审批专家团队的建立:建设项目不仅需要相关部门及单位的审查,在公路建设具体设计上更是需要专家审批,通过选择专业对口、综合能力较强、理论与实践结合性好的专家对建设方案进行评估和分析,提出针对性改善意见,从而避免反复研究,快速促进项目前期工作的完善。

4.5 完善绿色信息化办公

目前,信息技术发展较为成熟,线上办公也逐步被人们所认可,可较大幅度地节约人力、物力及时间资源,可较大幅度地提高工作效率。相关部门则应当逐步加强线上办公软件的研发和管理,充分运用自动化办公,可实现有效地节省人力、物力,并且为公路建设涉及部门提供快速、便捷查阅信息的渠道,从而实现更快捷、便利地跟踪建设项目。在前期阶段工作中涉及资料较多,提供更易储存的条件,促进前期项目的顺利进行。

4.6 具备充分的项目开展资金

公路建设的前期阶段涉及工作内容复杂,前期规划、调研均需落入实地,而整体工作的落实与充分结合城市发展、具体现状、路网规划等多方面,同时需要确保工作的精细化、流程化,明确落实相关政策规

定,而具备充足的资金是作为项目开展和信息的前提,也是前期阶段工作的重点,因此,在工作开展前结合财政支出水平和资金筹措能力,量入为出,及时制定资金平衡方案。

4.7 加强对外界影响因素的分析

针对公路建设项目可能存在的风险需要尽早地评估和分析,如地质灾害、水土保持、环境保护方面,外界影响因素在项目可行性方案中较为重要,对路线布局、建设质量造成较大的影响。因此,在公路建设项目开展可行性研究时,通过绕行保护区、敏感区等方式来避免前期阶段工作流程重复改进和审批,在促进流程顺利实施中具有重要作用。

4.8 加强政府部门沟通

由于公路建设项目设计区域广泛,政府部门审批工作繁复,实际所需手续极为复杂。因此,在政府部门的沟通和协调中需要不断加强,逐步实现系统化的统筹,对公路项目建设的环节强化前期沟通,需确保可行性逐步落实并适当简化审批流程,提高前期阶段工作效率。

5 结束语

公路建设作为社会发展的基础,在工作流程上存在较多的重点和难点。普通公路前期阶段极为重要,可包含建设规划、调研、可行性研究、初步设计等。而对于前期阶段面临的难点问题还需进一步优化,如何满足人民群众的需求和期望、充分考量后续发展、改善复杂的审批问题等在整个前期阶段流程中极为重要。本文主要提出树立新的发展理念、提高相关工作人员的专业性、对项目规划初步设计加强审查、项目前期阶段工作办理机制的优化、完善绿色信息化办公、具备充分的项目开展资金、加强对外界影响因素的分析、加强政府部门沟通的措施,优化普通公路建设项目前期阶段工作流程。

参考文献:

- [1] 祁永宝.普通省道公路工程可行性研究报告编制流程与思路[J].中华建设,2023(07):71-73.
- [2] 湛缕金.公路建设项目前期阶段造价管理研究[J].西部交通科技,2023(05):200-201.
- [3] 杜池钊.浅谈公路建设项目前期立项工作难点问题与对策建议[J].数字化用户,2019,25(51):312.
- [4] 梁进勇.新时期交通建设项目前期工作研究分析[J].中国建筑金属结构,2020(08):34-35.
- [5] 宁洋.公路建设项目前期审批工作探讨[J].城市情报,2021(11):220-222.