

工程建设项目招标管理工作探讨

封茜

(国网重庆市电力公司 江津区供电分公司, 重庆 402260)

摘要 建筑行业伴随着我国经济实力的飞速发展,其自身也迎来了一个又一个的突破。建筑行业发展得如火如荼的背后,工程建设项目招标管理工作是重中之重。本文首先讨论了工程建设项目招标管理的内容及重要性,并深入分析了当前项目招标管理的现状以及存在的问题,从招标行为、招标监管以及审批规范等角度进行了探讨,最后对问题提出了针对性的策略,提出规范管理体系和招标行为,以及加强监管力度与审批程序等措施,希望为造价行业带来些许帮助。

关键词 建筑行业 工程建设 项目招标

中图分类号: TU723.2

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2021)05-0041-02

随着我国经济快速发展,工程建设项目也越来越多以满足人民群众对于美好生活的需求为指向。工程建设项目进行过程中,招标行为是关乎到整体工程项目建设质量的重要环节,招标效果的优劣直接关系到施工企业的口碑好坏。因此,对于招标过程必须实施严格的管理监督,才能保证招标工作顺利进行。

1 工程建设项目招标管理的内容及重要性

我国已经明确规定出招标的两种形式,分别为公开招标和邀请招标,并且给出了各自的定义:公开招标是指招标人或相关组织单位采用招标公告的方式邀请非特定的法人或者其他组织进行投标,这种方式又被统称为无限竞争性竞争招标。同时,条文中还强调到,凡国有资金(包含企事业单位)投资或者国有资金投资占控股或者占据主导地位的建设项目必须进行公开招标的方式进行。另一种招标形式——邀请招标的定义如下:招标人以投标邀请书的形式邀请特定的法人或者其他组织进行投标,这种投标方式又被统称为有限竞争性投标^[1]。

从上面的招标定义内容不难看出,工程招标管理具有十分重要的作用。在我国现行的招标体制下,建筑工程建设单位大部分采用公开招标的方式,全面召集社会上具备完成该工程项目能力的施工企业,然后就是最重要的筛选工作,也就是从召集到的数目众多的施工企业中筛选出实力最强且最适合完成目标工程项目的企业,最终就由该企业去承担完成工程建设的任务。并且在我国现行的招投标制度和标准的约束限制下,被筛选中的建设企业单位必须按照建筑工程建设单位发布的相关规程和程序进行工作^[2],最终目标是切实保障整体工程建设项目准备工作的质量。另外,还有很重要的一点就是,在工程项目的招标文件中会明确提出各项工程在施工进行过程中每个阶段应该达到的工程质量标准以及相对应的工程质量验收办法,这样一来就使得项目施工单位必须按照文件中的相关规定进行工程项目的施工,既要保证工程建设实现高效率与高质量双

符合,又可以确保工程项目建设提高经济效益和提高社会效益。

由此看来,建设工程招标管理具有十分重要的现实意义。尤其是对于建筑工程建设单位来讲,严格的招标管理有利于通过招标投标提高企业的竞争力,促进企业转换经营思路,变化经营体制,激发企业创新活力;还有对于市场经济体系而言,严格的工程管理有利于促进招标市场的公平进行交易,对于社会和企业的法制以及信用建设也有很好的促进作用。

2 项目招标管理的现状以及存在的问题

2.1 不公平竞争现象时常发生

工程项目招标过程中仍然存在很多不公平竞争的现象。这种现象大致体现在,工程建设项目单位会自行添加过高的门槛限制,并以此来过滤掉大部分资质较浅、注册资金不足、公司注册时间较短、甚至公司注册地不符合条件的竞标企业,很大程度上阻止了许多小型企业和外来企业。

另外,还有的工程建设项目单位可能存在较为浓厚的地方保护主义色彩,对当地企业开具出很多优惠有利条件以方便他们能够轻松地越过较高的招标门槛,顺利地进入待筛选企业当中,从而有利于地方企业中标。

2.2 招标行为不规范

建设工程项目的招标势必会牵涉到很多家企业的自身利益,不仅包括处在上游的建设工程单位,还对于下游参与竞标的各个施工单位也有利益影响^[3]。但是,归根结底利益影响最大的当属建设工程单位了。这样一来,建设工程单位往往会考虑自身利益更多一些,从而采取各种方式避免自身的利益落入其他下游的竞标企业中。

这类单位通常的手段是寻找现存条文中的漏洞缺陷,通过各种不规范的招标行为去规避掉条文中不利于自身的利益的各项规定。另外,严重者还会出现虚假招标的操作及现象,通过提前与拟中标公司进行沟通商量,整体把控招标中的各项流程,从而敷衍搪塞其他投标方,这就滋生

了招标腐败现象的出现,势必影响后期阶段整个工程的建设质量。

2.3 招标监管不严格

由于上述问题中提到的招标不公平竞争现象和招标不规范行为的时有发生,这其中肯定存在着招标单位与投标单位在竞标会议开始前进行私下的各种利益的来往与交易,这时往往需要严格的招标监管单位去履行自己的职责。

但是,基于以上的行为,招标监管单位对于工程建设项目的招标流程往往监管不严格,监管力度不大,尤其是对于招标单位和竞标单位私下交易过程不能够提出行之有效的监管措施,导致招标竞标单位处于监管之外的游离状态^[4]。这种监管机构单位责任缺失、分工不明、制度不利、失管失控的行为肯定会严重阻碍招标监管工作的顺利开展,从而一定程度上还助长了招标单位和竞标单位的不公平操作。

2.4 审批标准不合规

招标项目的审批是整个招标过程的重要一环,由于招标方和投标方对于审批制度的解读方式不同,往往会利用审批标准制度中的漏洞来进行逃避以满足双方对于各自利益的要求。如此循环往复,会导致工程项目的审核制度漏洞越来越明显,而制定审核制度的相关单位再去弥补制度漏洞时可能为时已晚,从而也是变相地加剧了不合理招标工作的肆意蔓延。

另外,项目审批人员往往都不是专业出身,这些人员本身对于相关制度的解读就不充分,在面对真实的项目审核也是心有余而力不足,不能有效识别出竞标企业的相关做法,最终导致了不正当招标频频出现。

3 工程招标管理的针对性策略

3.1 完善管理体系,杜绝不公平竞标

管理体系的完善不是招标企业自己制定策略,而是应该以国家发布的相关法律条文为纲。比如《中华人民共和国招标投标法》、《政府采购货物或服务招标投标管理办法》、《公平竞争审查制度实施细则》等等^[5]。

仔细研究这些条文中对于招标管理过程的相关规定,并严格按照这些规定来完善自己的管理体系。企业只有对自己严格要求,严格规范才能逐步建立起公平的竞标环境,竞标环境生态越来越好才能吸引更多具有实力的竞标单位积极参与,共同提高整体竞标大会的水准,真正实现有实力者得到应有的公平与公正。

3.2 制定相关策略,规范招标行为

招标行为的不规范大多来自于招标单位和竞标单位私下沟通,互相串标,严重影响了正常的竞标规范与秩序。因此,政府有关部门应及时制定出台相关管控策略,杜绝招标单位和竞标单位互相进行非公开沟通的现象,发现一起就要查处一起,发现迹象就要及时警告,不管何种程度

的串标行为都应该给予严厉的处罚措施,这样才能逐渐地净化招标市场的风气,让各种腐败现象暴露在政策的阳光下。政府应该为参标的上下游企业提供良好的平台,有了这样的平台才能让相关单位发挥出自己的真正实力,如此一来,水涨船高,风清气正的竞标环境也就指日可待了。

3.3 寻找第三方机构,辅助招标监管严格执行

在竞标单位看来,招标监管单位在他们眼中往往属于第三方机构。但是,很多问题的发生大都是招标监管单位工作不力造成的。因此,有研究人员及学者提出设立一个相对于招标监管单位的第三方机构,将其统称为招标监管代理机构。采用委托监管代理的方式让这个机构发挥重要作用,并且在该机构的运行机制和运行制度上应具有更高的站位、更严的措施、更强大的力度,这样才能实现招标监管代理机构的真正存在意义^[6]。

3.4 加强审批机构管理,严格按照标准程序审批

在现行的招标工程流程中,审批机构的存在没有体现其实际价值。相关学者建议首先应提高审批机构人员的认识程度,要让他们充分解读招标审批制度,然后才能在一件件的审批案件中锻炼自己的能力,识别出案件中可能存在的风险,并学会利用制度中的措施去规避风险,去破除风险,让招标环境的活水流动起来。

4 结语

综上所述,工程建设管理在建筑行业施工过程中的重要性已经不言而喻。加强对招标管理工作管控力度,有利于净化招标环境,营造良好的招标风气,促进招标单位和竞标单位公开、公平、公正的进行互相选择。希望本文提出的策略能够对相关企业有所帮助,促使我国工程建设管理工作不断向前迈进。

参考文献:

- [1] 欧阳天. 浅析政府投资建设项目管理工作的思考 [J]. 城镇建设, 2019(07):175.
- [2] 方宜忠. 建设工程项目前期管理工作研究分析 [J]. 中国建设信息化, 2019(10):54-55.
- [3] 葛萌. 对建设工程项目招标投标特性与意义的探讨 [J]. 中国建设信息, 2005(05):42-44.
- [4] 张圣夫. 浅析建设工程项目招投标规范化管理研究 [J]. 华东科技:学术版, 2017(07):51.
- [5] 冯涛. 工程建设项目全程联动管理模式探讨——以成都市为例的工程建设项目管理模式 [C]. 南方十城市建设工程交易中心主任联席会第六次(珠海)会议论文集, 2012.
- [6] 关升涛. 浅析建设工程项目招投标存在的问题和对策 [J]. 中国建设信息, 2014(03):76-77.