

# 小型水库管理模式创新与实践

林勇焦

(广州市白云区沙田水库管理所, 广东 广州 510545)

**摘要** 我国各个地区均建立了多个小型水库, 小型水库作为水利工程的重要组成部分, 主要是为乡镇的农田灌溉提供保障。小型水库一般都是由乡镇组织建设的, 所以无论是工程质量还是后期管理工作都有待提升。现如今, 国家已经明文规定对各个规模的水库都要进行加固, 虽然这些问题已经得到完善, 但是小型水库的管理工作依然没有得到落实。因此, 本文对小型水库的管理现状进行了深入分析, 同时也提出了小型水利管理模式的创新策略, 旨在为相关的管理人员提供更多的参考意见。

**关键词** 小型水库 水利管理 水库安全

中图分类号: TV697

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2022)03-0092-03

我国大部分小型水库的管理工作都是由乡镇或者村级单位负责, 由于在管理过程中得不到重视, 所以严重缺乏专业的管理人员, 导致管理工作的质量一直不能得到提升。小型水库的运行现状较差、管理工作落实不到位、水库的防汛能力较低都是常见问题, 并且小型水库发生决堤也屡见不鲜。因此, 管理部门要加强对小型水库管理工作的重视, 并且还要构建完善的管理措施, 这样才能发挥出小型水库的作用。

## 1 我国小型水库管理模式的现状及分析

小型水库的建设规模较小, 所以一般都会将后期的管理工作划分给乡镇或者村级单位, 他们就成为了小型水库管理工作的责任主体。现如今, 影响我国小型水库管理工作效率的主要因素, 除了缺乏有效的监督和水库工程建设的资料不齐全之外, 还存在出现问题后无法及时整改的情况, 再加上缺乏专业的管理人才, 所以小型水库的管理效率一直不能得到有效的提升。国家水利管理部门早在 2018 年就已经明确指出小型水库的管理责任要落到实处, 但是由于受到各种因素的影响, 小型水库的管理工作在落实的过程中依然受到了限制, 本文对主要的影响因素进行了总结, 主要表现在以下几个方面。

### 1.1 缺乏完善的管理制度

虽然国家已经针对小型水库的管理工作颁布了相关的规定, 但是却没有对管理工作的内容进行细化, 导致小型水利管理工作在开展的过程中缺乏有效的参考意见, 甚至连管理工作出现问题, 上级部门要对其进行处罚都没有可以参照的依据。有些地区的小型水

库在运行的过程中由于管理工作落实得不及时, 造成了很严重的后果, 但是正是因为缺乏有效的参考依据, 所以处罚工作就无从下手。另外, 小型水库管理工作的标准也不够清晰, 有些小型水库在建设的过程中根本不符合要求, 但是依然按照正常的标准运行, 甚至还有一些小型水库连基本的运行设备都不能达到要求, 也没有进行防汛演练就已经进入正常的运行状态。除此之外, 有些小型水库的所有人在灌溉农田、牲畜养殖以及供水供电的过程中获得了不菲的经济收益, 但是却并没有重视到水库的管理工作, 即便开展管理工作也只是为了应付上级管理部门的检查, 整个过程都非常被动。正是因为这些小型水库缺乏有效的管理, 所以其中可能存在的安全隐患不能及时发现, 即便有些小型水库的安全隐患已经显露, 但是其所有人不愿意增加成本, 使小型水库的安全隐患不断累加, 如果这些隐患不能及时得到处理, 将会造成非常严重的影响。<sup>[1]</sup>

### 1.2 缺乏专业的管理人才

乡镇管理部门和村级组织作为小型水库管理工作的主体责任, 并没有为管理工作安排专业的管理人员, 所以很多小型水库的管理工作一般都是由乡镇管理单位的人员或者农民自行管理, 他们缺乏专业的管理知识, 只是到水库的现场进行巡查, 如果到了雨季或者汛期, 小型水库的管理工作就交由水利管理部门进行检查, 出现问题也是由水利管理部门制定解决方法, 这也导致小型水库的日常管理工作流于形式。另外, 乡镇管理部门和村级组织虽然是小型水利管理工作的责任主体, 但是他们根本无力负担组建管理队伍的资金支出, 严重影响了管理工作的正常开展。

### 1.3 缺乏有效的维护方法

虽然小型水库的工程规模较小,建设周期短,但是后期的维护和管理依然要花费大量的经费,再加上国家管理规定中对于小型水库后期的维护工作缺乏有效的参考依据,一些小型水库如果在运行的过程中出现问题,只能进行简单的修补和加固,费用也都是从其他项目的应急资金中支出。但是管理部门缺乏专业的管理人员,即便水库出现小问题他们也不能及时发现,就算已经发现了,因为认识不到问题的严重性也不会进行修补。另外,虽然有些乡镇在对小型水库进行管理的过程中发现了问题也及时进行修补,但只是将这些工作交由不具备专业能力的队伍或者农民自主完成,修补和加固也只是表面工作,并没有解决实际问题。

### 1.4 小型水库自身的质量存在问题

由于小型水库建设的位置都在乡镇或者农村,所以大部分的小型水库都是由基层群众集资建设,也没有向上级管理部门进行审批,导致很多小型水库在建设的过程中就存在严重的质量问题。

这就为小型水库的运行埋下了多处安全隐患,甚至有些小型水库在建设的过程中已经出现问题,但是依然进入了运行状态,这样很容易造成不可挽回的后果。

实际上,国家管理部门已经认识到了小型水库在建设过程中存在的质量问题,同时也在积极制定相应的完善措施,但是由于我国小型水库的数量较多,再加上各个地区的重视程度不同,并且小型水库的建设和运行与中大型水库之间存在很大的差异,所以小型水库的管理和维护工作的质量一直不能得到提升。<sup>[2]</sup>

### 1.5 水库管理方式较为传统

在现阶段的小型水库管理中,许多的管理办法都比较落后,管理的方式也比较传统,这就导致小型水库的管理不到位,没有发挥出应有的作用。许多地区的小型水库只有简单的防洪灌溉功能,这样的功能是不足以适应现代社会的经济发展需求的,再加上水库管理的方式没有更新,水库本身的功能性没有被激发,只能进行基础的功能展示,这样不仅无法让小型水库更好地发展与改造,还会存在一些管理上的漏洞,容易发生安全管理事故。水库的管理需要有专业的管理人员,但在实际的管理工作中,工作人员的管理能力不足,无法提高管理成效,致使小型水库始终无法更好地发展。

## 2 小型水库管理模式创新策略

### 2.1 对国家相关的法律法规进行完善

小型水库的管理工作在开展的过程中,要严格按照国家的法律法规执行,这样才能确保管理工作在开展的过程中能够得到必要的支持。因此,小型水库在后期管理时要严格遵照国家法律条文中的内容,并且还要根据水库的实际情况,构建完善的管理体系。虽然我国的土地资源非常丰富,但是我国的地势环境也比较复杂,所以我国不同地区的小型水库在运行的过程中都会受到环境的影响。因此,在对小型水库的管理办法进行完善时,要充分考虑到各个地区的具体情况和实际需求,并且还要将国家的法律条文当作主要参考依据,这样才能根据地区的实际情况将管理体系进行细化。另外,各个地区的政府管理部门要充分掌握地区小型水库的实际情况,将可能存在问题的数据进行统计,制定明确的小型水库管理目标,才能将这些信息当作完善法律法规的基础条件。除此之外,虽然我国对水利工程建设工作非常重视,但是与西方的发达国家相比,我国仍然处于落后阶段,西方的很多发达国家已经针对小型水库的管理工作制定了相应的法律法规,所以管理部门可以适当地借鉴国外的管理办法,这样才能根据我国的实际情况将管理办法进行完善,从而为小型水库管理工作的顺利开展提供必要的保障。

### 2.2 追加后期的管理资金

由于我国小型水库管理工作一般都是由乡镇和村级组织规划为责任主体,所以管理工作一直不能有效的落实。因此,管理部门可以适当对责任主体进行调整,并且还要将小型水库的管理工作贯彻到各个层级的管理部门,这样不仅能够确保管理工作的顺利实施,同时还能为小型水库管理工作的开展提供必要的资金支持,既能确保管理资金得到有效的利用,还能确保不会对管理资金造成浪费。现如今,我国很多地区的小型水库都很难负担自身的经费,所以管理部门就要加强对财政规划工作的重视。有些地区的小型水库对周边经济的发展起到了非常重要的作用,可以根据实际情况适当地划拨一些管理资金,这样才能推动小型水库管理工作的顺利实施。除此之外,小型水库在运行的过程中,除了依靠国家财政管理部门拨款之外,还要通过其他方式拓展资金来源,例如:通过民间资本的方式提供资金或者基金工程等方式,这样才能为小型水库的管理工作筹集更多的资金。只要能够确保

后续资金充足,小型水库的管理工作就能顺利进行,从而避免安全事故的发生。<sup>[1]</sup>

### 2.3 培养专业的管理人才

现如今我国很多小型水库在检查和维护的过程中缺乏专业的管理人才,这对小型水库的管理工作造成了很大的影响,因此,管理部门要根据小型水库的实际情况配备专业的管理人员,同时还要对管理人员进行考核,直至各个方面都符合管理要求之后才能步入工作岗位,这样才能使小型水库的管理工作逐渐实现规模化。目前我国水利部门已经组建了高质量的管理队伍,可以让这些专业的技术人员为小型水库管理工作提供有偿服务,或者到乡镇管理部门以及村级组织进行小型水库管理的培训工作,这样才能培养出更多小型水库的管理人员,从而提高小型水库管理工作的效率。

我国大部分的小型水库都建设在位置比较偏远的农村,所以辐射到的范围也只是针对周边的乡镇和农村,一般小型水库的建设除了基础的防旱和洪涝之外,主要是为周边的农田提供灌溉服务,这也就意味着小型水库是推动我国农村经济建设的主要条件,所以管理部门必须要重视小型水库的管理工作,这样才能为农村经济的发展提供保障。因此,为了保障小型水库的正常运行,管理部门要定期对小型水库的结构进行加固,并且还要邀请专业的技术人员到现场进行巡查,这样才能制定出更加完善的应对措施。另外,为了能够使各种类型的小型水库都能得到加固,管理部门还要制定完善的出险方案,从而提高小型水库管理工作的质量。

### 2.4 转变水库管理的理念

在小型水库的管理与发展中,应当及时的转变水库管理的理念,创新管理办法,这样才能让水库持续发展,创造更多的经济收益,满足现代的经济需求。小型水库的管理应当有充足的资金支持,要保障水库的安全与功能完善,这样才能让小型水库正常运行产生经济收益,既增强了水库的安全,又能让水库在管理中更好地发展。在对小型水库进行管理的时候,需要先进行调研,既要了解当地的用水情况,还要知晓水库的运行方式与渠道,按照当地的经济要求要求进行水库管理,这样才能让水库的发展更为稳定,才能为当地的居民提供方便。首先,小型水库的基本功能就是供水与灌溉,在管理中要仔细地考虑如何做好供水工作,为周边的居民带来便利,更要考虑在现有的水库条件下,加设水电站或者开展养殖工作,这些不仅能更有效地发挥出水库的功能,还能让水库增

加更多的效益,更好地为人民群众服务。在小型水库的管理中,要凸显水库管理的重要性,保障水库运行的安全,这样才能让水库管理更符合现代的发展需求,才能更加的规范化与安全化。

### 2.5 采用先进的技术设备

进行水库管理需要有先进的设备技术支持,这样才能做好管理工作,发挥出水库的具体效用。随着科学技术的不断进步,在水库管理中也需要用到更多的先进技术,以此来增强水利设施的作用。在小型水库的施工阶段,就需要利用技术设备进行安全监测,清楚水库的安全构造,这样在以后的管理中就能节省排查时间,更准确地找到问题发生的关键,提高了水库管理的效率。水库的建立是为了方便人民群众的生活,因此,一定要保障水库的安全与实用性,这样才能让水库更好地为人民服务。在管理的过程中,管理人员可以利用信息技术设备进行大数据的监测,这样能随时了解水库运行情况,还能做好全面统筹工作,统一地进行管理,防止危险事故的发生。先进的技术设备不仅能提高水库的安全性,还能节省管理资源,避免出现资源浪费的情况,用科学性的方式增强水库管理,可以最大限度地激活水库的功能性,让小型水库可以更好地为人民生活带来便利。小型水库管理模式的创新是符合现代经济发展需求的,因此,水库的管理人员应当提升专业管理能力,运用先进的技术手段进行水库安全管理监测,这样既能保障水库的运行安全,又能提高水库的经济效益,充分地发挥出小型水库的功能,给人民群众的生活带来更多的便利。

## 3 总结

总而言之,小型水库是农田灌溉的保障,同时也是推动我国农村经济发展的基础条件,所以管理部门要充分认识到小型水库管理工作的重要性,并且还要根据各个地区的实际情况将传统的管理方法进行创新,这样才能确保小型水库的管理办法能够落实到实践当中。

### 参考文献:

- [1] 水利部建设与管理司,水利部建设管理与质量安全中心.小型水库管理实用手册[M].北京:中国水利水电出版社,2015:1-2.
- [2] 柳丹霞.衢州市水库运行管理体制现状与改革试点成效[J].大坝与安全,2014(06):24-26.
- [3] 王法友.小型水库管理模式创新与实践——以江山市花园垄水库为例[J].浙江水利水电学院学报,2017,29(05):76-78.