

水利工程建设质量与安全监督管理体系探究

孙秀娥

(秦皇岛市引青济秦工程直供水中心, 河北 秦皇岛 066000)

摘要 随着我国各项工程设施的不断完善, 水利工程建设越来越受到国家及民众的广泛重视。水利工程建设质量与安全监督管理体系关系着水利工程建设完工后能否顺利运行, 更关系着广大人民群众的生命财产安全。基于此, 本文对水利工程建设质量及安全监督管理体系的特征、重要性进行了详细阐述, 进一步介绍了我国水利工程建设质量与安全监督管理体系的发展阶段, 分析了现今我国水利工程建设质量安全监督管理体系中存在的问题, 并提出了相应的解决措施, 希望引起各方重视。

关键词 水利工程建设 安全监督管理体系 政府监督

中图分类号: TV5

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2022)05-0088-03

水利工程主要是指国家或建筑工程部门为了调配、利用、保护水资源而修建的各项工程建设的总称。我国水利工程建设可用于各个方面, 例如防汛抗洪、农田灌溉等。

近年来, 我国各地涌现出大量水利建设工程项目, 在一定程度上推动了我国部分区域的可持续发展。水利工程建设能够为国家、政府及人民带来良好的经济效益。但是, 我国水利工程建设质量与安全监督体制并不健全, 严重影响了水利工程建设所带来的经济效益。

因此, 必须要完善水利工程建设质量与安全监督管理体系, 保证水利工程建设的安全性, 提高水利工程建设的质量。

1 水利工程建设质量安全监督管理的特征

1.1 复杂性

水利工程建设质量安全监督管理具有复杂性, 主要表现为:

一是在我国所有的建设项目中, 水利工程建设难度相对较高, 对其的监管是一个相对复杂的过程。水利工程建设规模较大, 需要跨乡镇、跨省、跨区域甚至跨国进行建设, 因此, 对水利工程的监管工作需要各方面协调进行, 这就极大地增加了水利工程建设质量安全监督管理工作难度。

二是水利工程施工周期是一个漫长的过程, 施工周期长、所经地形复杂是水利工程建设的主要特点。恶劣的地形及环境因素, 不仅阻碍了水利工程正常的施工进度, 还为水利工程建设质量安全监督管理工作带来了巨大困难。

1.2 专业性

水利工程与其他施工建设项目有着明显不同, 水利工程涉及的范围较广, 因此对于建设人员的专业性要求较高。对水利工程建设质量安全监督管理也应指派专业的监管团队进行监督管理。为保证水利工程建设质量, 必须对水利工程建设人员进行专业培训, 提高监管人员及建设人员的专业素养。

2 水利工程建设质量安全监督管理的重要性

2.1 保证水利工程施工的安全质量

实施水利工程建设质量安全监督管理体系, 有利于保证水利工程施工的整体安全质量。我国水利工程建设具有复杂性, 水利工程建设各个环节专业性程度较高, 为确保每个工程环节的安全和质量, 就必须建立健全水利工程建设质量安全监督管理体系。无论是水利工程审批单位、水利工程建设单位, 都要接受来自各方面的时刻监督, 遵循相应的法律法规。只有建立完善的水利工程建设质量安全监督管理体系, 才能确保水利工程的施工安全得到保障, 确保水利工程施工人员的生命财产安全。

2.2 确保水利工程项目的效率

实施水利工程建设质量安全监督管理工作, 除了能保障水利工程自身的施工安全质量外, 还能够提高水利工程项目的整体工作效率。

在水利工程施工建设中加强监督、监管力度, 能够使水利工程建设质量安全监督管理工作深入进水利工程建设中的各个环节, 确保各环节能够按照规章制度进行工作, 提高建设人员的责任心, 进而确保水利工程建设项目的整体工作效率, 减小水利工程项目建

设中因错误而造成的损失。

3 水利工程建设质量安全监督管理体系发展阶段

3.1 政府全权管理阶段

20世纪50年代到60年代,我国正处于新中国成立初期。该时期的经济体制主要以计划经济体制为主,而水利工程所消耗的建筑材料及资金属于国家所有部分,因此,这时的水利工程建设监督是由政府全权管理。这种模式的主要管理方式是政府部门深入到水利工程建设各个环节中,对相关施工单位直接下达相应的施工指令,再利用层层申请、拨款的方式进行建筑材料分发。这样的制度模式下,我国的水利工程建设发展缓慢,对水利工程建设的质量把控并不严格,大部分水利工程建设人员并没有专业基础,综合素质较差,水利工程建设质量安全监督管理工作整体水平低,监管力度小。

3.2 政府监督、建设企业管理阶段

20世纪70年代末期,随着我国经济体制不断改革,政府部门意识到在水利工程建设中全权管理模式所带来的弊端,对水利工程建设质量安全监督管理也进行了相应改革。随着承包责任制的普及,政府部门在水利工程建设中也采取了相应的承包措施,施工单位可以对水利工程建设项目进行承包,而政府则退居幕后,仅仅实施监督功能,对于水利工程建设质量安全管理工作由承包单位进行自行管理。但这种模式仍旧存在不足,极易产生承包方无法按时交工、延期等问题。

3.3 政府相关部门实施监督阶段

近年来,随着我国各项制度的不断改革,科学技术水平不断提高,先进的水利工程建设技术也被广泛应用于各项水利工程项目中,水利工程建设质量安全监督管理体系也在逐渐完善。我国的水利工程建设质量监督工作已进入了政府部门全面实施监督阶段,政府部门对水利工程项目建设的监督工作不再只停留于表面,其监督工作已深入到水利工程建设各个环节之中。

4 水利工程建设质量与安全监督管理体系存在的问题

4.1 法律制度不健全

目前,我国虽然颁布了相关工程建设的法律法规,但其法律效力具有普遍性,可以适用于各种建设项目中,例如法律中对路线、设备等项目的规范,这些既适用于水利工程建设,也适用于铁道、城建等建设项目。而水利工程建设具有复杂性、专业性等特征,因此,这些法律条款无法有效制约水利工程建设中的各个方面,严重缺乏针对性、专业性及可行性。此外,政府

部门在实施水利工程建设质量安全监督管理工作时,没有相关的法律条款作为依据,极易形成监管不到位等负面影响,严重影响了水利工程建设整体质量。

4.2 组织结构不统一

随着我国深化体制改革的不断发展,各地区水利工程建设质量安全监管机构的组织形式呈现着多种多样的特点。主要包括:首先,水利工程质量监督管理工作常常由其他工作人员进行兼职,并没有专业的水利工程质量监管人员。其次,在水利工程建设主管部门建立安全监督管理机构,但实施管控的机构却是主管部门的下属事业单位。最后,由承包水利工程项目企业法人作为监管的主要负责人,在建设施工单位内部建立相应的水利工程建设质量安全监督管理部门。这三种模式在实行过程中没有统一的领导者,极易产生工程建设程序混乱等现象,严重影响了水利工程建设整体安全及质量。

4.3 制度执行不到位

我国在水利工程建设质量与安全监督管理体系虽建立了相关制度要求,但由于水利工程施工周期较长,施工环境相对复杂,对安全监督管理制度的执行并不能及时进行,往往只停留在表面。许多监督部门并没有贯彻落实相关制度要求,监督管理工作人员责任心不强,对水利工程建设质量及安全监督管理工作不重视,严重影响了水利工程的整体质量。

4.4 建设管理中存在质量问题

首先,我国许多水利工程建设承包单位或企业,为了追求较高的经济利益,实现低成本、高收益,往往并不重视水利工程的整体施工质量。其次,水利工程的整体工作难度相对较高,因此,对于水利工程建设质量安全监督管理人员的专业素养要求也相对较高。现阶段,我国的水利建设监督管理模式相对落后,还需进行转变。最后,水利工程建设材料也是水利工程建设质量中最重要的一环,建设施工单位往往为了节约成本,选择不符合国家规定的建设材料,这就为水利工程建设增加了极大的安全隐患,严重影响了水利工程建设效率。

5 完善水利工程建设质量与安全监督管理体系的具体措施

5.1 建立健全相关法律法规

法律具有强制性,政府、施工单位、个人一旦触犯法律都应该受到严厉惩罚^[1]。建立健全水利工程建设质量安全监督管理法律法规,能够为水利工程建设安全及质量提供强有力的法律基础^[2]。在法律法规的制定

过程中,可以借鉴其他国家的水利工程质量安全监督管理法则,取其精华,去其糟粕。例如:可以借鉴英、美等国所颁布的水利工程建设体系,主要分为三层体系,其中法律体系在最高层面上,较高的法律效应能够确保水利工程建设安全监督管理体系的顺利实施^[3]。此外,各地区还应根据当地的经济条件、建设工程等发展情况,制定符合当地水利工程建设的安全监督管理制度,完善有关于水利工程建设质量安全监督管理工作的各项法律法规,确保水利工程建设能够顺利实施。

5.2 调整相关组织结构

随着我国各项管理体制的改革,我国已明确水利工程建设质量监督的责任归属于政府,政府在水利工程质量安全监督管理工作中扮演者重要角色^[4]。同时,明确了水利工程整体建设中管理主体应是相应的水利工程建设组织者。明确水利工程质量安全监督管理工作要由专业团队进行监管。此外,要处理好政府、监管者和被监管者三者之间的关系,使监督管理体系能够有机统一,不断提高水利工程建设质量安全监督管理水平,提高水利工程施工单位的安全监督管理意识。对于水利工程建设质量安全监督管理工作要进行统一领导,减少因决策、领导失误而产生的水利工程建设质量问题。

5.3 加强制度执行及监管力度

政府应加强对于水利工程建设质量安全监督管理工作的监管力度,深入水利工程建设各个环节^[5]。在水利工程建设施工前,要仔细核对水利工程建设相关预算开支、设计图纸等内容,对水利工程建设单位所上交的各项申请进行严格审查,核对开工报告及施工资质是否真实。在水利工程施工建设中,政府部门要对施工现场进行实地考察,对施工所用的建设材料质量进行评估,责令建设单位出示相关国家检测报告,确保水利工程施工建设中的建设材料符合国家标准。同时,对水利工程施工建设中的各种机械设备进行检测,核对施工单位是否按照预先所上交的设计图稿进行建设。此外,要明确责任制度,在水利工程建设各个环节中设置相应的负责人,提高建设人员的责任心。对重点审查项目要加以重视,例如:预算、开销、材料质量、设计图纸等。要对重点项目进行反复审查,确保水利工程的整体施工质量,确保水利工程建设能够在验收环节顺利通过。

5.4 重视建设管理中的质量安全问题

1. 建立质量管理制度。首先,要转变水利工程建设单位的整体观念,使之从追求单纯的经济效益向高质量建设发展方向转变。建立质量管理制度,有利于

提高水利工程建设材料的整体质量。其次,要建立健全水利建设的原材料采购机制,可以为水利工程建设单位提供符合国家标准的原材料供应商,保证原材料质量。最后,要加强对原材料购买人员的培训制度,增强其责任心,保证原材料采集时不会出现重大错误,从而为水利工程建设质量奠定良好的根基。

2. 建立健全安全管理制度。政府部门不仅要重视水利工程建设中的质量问题,还要重视相关的安全问题。因此,建立健全安全管理制度是非常重要的。一方面,在水利工程建设实施前,要对水利工程建设人员及监督人员进行培训,提高建设人员及监督管理人员的整体安全意识。另一方面,在水利工程建设过程中,要加强对现场施工环境的监督管理,及时发现施工现场所存在的安全隐患,做到早发现、早解决。责令水利工程施工人员在施工过程中应佩戴安全帽,涉及高空作业人员需要佩戴相应的安全绳等防护措施。此外,要建立相应的惩罚制度,对于不按照安全管理制度实施建设的单位及个人进行处罚,对于情节较轻者,可给予口头警告或通报批评的方式,对于情节严重者,予以辞退处理。

只有重视水利工程建设中存在的安全生产问题,才能更好地完善水利工程建设质量与安全监督管理体系,确保水利工程能够正常运行。

6 结语

总而言之,我国虽已建立了水利工程建设质量与安全监督管理体系,但仍存在着一定问题,要对其加以重视,才能推动我国水利工程建设顺利进行。政府部门要加大对水利工程建设质量与安全的监管力度,从实际出发,制定符合当地特色的监督管理体系,不断提升水利建设的整体质量,确保水利工程建设的工作效率,促进我国水利工程建设朝着更安全、质量更高的方向发展。

参考文献:

- [1] 柴明.水利工程建设质量与安全监督管理体系[J].城市建设理论研究:电子版,2021(08):104-105.
- [2] 李文希.水利工程建设质量与安全监督管理体系构建研究[J].科技创新与应用,2018(33):189-190.
- [3] 姚玮.水利工程质量与安全监督管理存在的问题及对策[J].水电水利,2021,05(04):99-101.
- [4] 刘志.水利工程质量检测存在的问题及管理措施[J].中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术,2016(19):196.
- [5] 刘富丽.关于水利工程建设质量管理的研究[J].中国标准化,2018(06):81-83.