

国土空间规划中强化城市保护的有效措施

邵伟民

(单县行政审批保障中心, 山东 单县 274300)

摘要 城市在我国发展进程中发挥着重要作用, 城市的快速发展可以极大地带动社会发展。土地空间规划是城市发展各项任务的关键和核心, 在多规融合的背景下, 城市地域空间规划是当前城市发展面临的重要问题。基于此, 本文对国家空间规划中的城市保护策略进行了相应的阐释, 通过统一国土空间布局和发展战略, 确保发展战略的总体规划和发展规划得到有效实施, 为城市创新建设奠定基础。

关键词 国土空间规划 国土资源规划 土地空间布局 城市保护

中图分类号: TU981

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2022)07-0119-03

1 新时期国土空间规划概况

国土资源规划的目的是预判国土空间发展前景, 应对各种发展趋势, 按照重点功能区划的基本建设, 完成我国市场经济体制总体结构的战略性调整, 遵循以人民为中心的发展战略。社会经济的发展改变了人们的工作生活方式, 加大了政府部门对区域的规划力度。同时, 确立各功能区的功能定位, 根据具体发展条件和要求, 达到最终调整国土空间发展战略布局的目的。新时代背景下的国土空间规划实施应遵循以下原则: 规模化发展趋势。全国各地有效划分绿色生态自然保护区, 贯彻以人为本的发展战略, 从源头上扭转绿色生态环境恶化的发展趋势, 实施资源开发设计。分类指南。综合分析各区域发展形势、资源配置结构和重点发展前景, 优先选择结合基本建设发展趋势和保护总体目标的国土空间管理体系, 明确次区域功能按资源环境承载能力划分。各政府部门要凝聚共识, 统一国土空间布局和发展战略, 确保发展战略的总体规划和发展规划得到有效实施。

2 新时期国土空间规划过程中存在的主要问题

2.1 需要完善其支持的法律保护体系

国务院公布《全国主体功能区规划》后, 各项准备工作已经进行, 取得了许多令人瞩目的成就, 如太原城市圈的基本建设、中西部城市圈的培育等。但是, 目前的法律法规并不完善。这一问题主要症状包括土地利用规划法律较落后、法律法规相互矛盾、标准模糊、法律制度不健全。为此, 一些市辖区和监管部门对土地资源空间布局的核心理念比较僵化, 缺乏统筹规划的关键思路和措施。例如, 在我国现行的《土地管理法》中, 关于土地利用规划一章的详细要求比

较模糊, 对各个土地空间布局总体规划的具体实施过程和相关要求都没有明确规定。从宏观经济发展、设计和基本建设控制的角度来看, 统一、规范、充分适用的法律体系尚未建立起来。

2.2 计划执行机制不完善

我国国土空间布局的实施体系仍有待进一步完善, 主要以督促、规划、执行的管理模式为主, 各地方政府为参与者, 公众参与不够。由于决策和限制制度参与不足, 土地资源空间分布与具体发展趋势不相符, 容易受客观因素影响。同时, 随着土地空间布局实施范围和实施面积的不断扩大, 地市级政府审计范围不断扩大, 不仅对土地空间布局实施的多样性产生了负面影响, 也本末倒置了核心理念, 导致土地空间布局力量薄弱, 无法合理融入社会经济的具体发展趋势。

2.3 规划协调不足

在我国国土空间规划编制和实施过程中, 存在一些部门职责模糊、职责范围不明确等现象。虽然每个单位的主要职责不同, 但也有一定的局限性。由于缺乏明确的总体规划方案, 各单位国土空间规划无法有效协调执行, 难以从综合管理和开发的角度建立国土空间规划, 导致全国国土空间规划工作目标实现困难。

2.4 规划理念和内容延迟

在我国土地空间布局的初步发展趋势中, 重点发展思路和总体规划策略促进了市场经济体系的快速发展和城市土地升级。在新时期国土空间布局环境下, 要注意各功能区社会服务和人均收入差距不断缩小, 加强落后地区的基础设施建设。部分部门规划的核心理念和内容相对陈旧, 资源布局结构不够合理, 对民生工程缺乏关注, 在最终确定的土地资源空间布局中,

还需提高实际实施意见的可执行性和可行性^[1]。

3 土地空间规划功能定位分析

3.1 整体定位

实际上,国土空间规划是指以我国土地资源的开发、保护和管理为主要内容,结合实际开展的各类活动。在此基础上,要根据实际需要,将社会发展、环境保护等内容有效结合起来,使各项工作有条不紊地开展。国土空间规划的总体定位要立足实际,充分发挥具体发展过程的独特战略特征。结合实际情况可以看出,在实践中,应针对与土地和空间开发利用相关的不同类型的行动,提供与所要开展的不同活动相对应的指导意见。例如,现阶段通过的《国土空间规划纲要》就明确提出了总体战略的重要性的发展主要功能区的重要性。在发展过程中,要结合实际,积极制定有针对性的对策,以土地资源实际环境为支撑。在此基础上,既要确保国土空间的开发、保护和治理能够同时进行,又要促进国土空间规划定位的真正有效实施及其在各个环节的体现。这表明,新时代背景下中国的国土资源总体规划与其他国家有着明显的相似之处,对国土资源的开发和保护具有非常重要的影响和作用。

3.2 主要特点

土地空间布局实际上是指我国在新时代特征下的总体规划。在陆地空间布局的实际发展趋势中,最终目标是构建不同层次,完成全球旅游的陆地空间划分管理体系,并完成各类型之间并列的第一阶段,进而完成空间布局管理系统的多层次、多分类、多类别的科学规范建设和应用^[2]。在空间布局的具体实施过程中,重点是“统一基本图、统一基本数字、统一成果”,在设定重点总体目标时,重点是“统一规划、统一应用运行、综合运行”。事实上,要做好国土空间布局的加强和新规的整合,需要确保对各项总体规划进行合理、正确的引导和控制。在日常生活中,要立足具体,积极采取有针对性的对策,对与土地资源相关的关键功能进行合理地分析,完成土地空间布局在实际运行中的作用的定位。明确其自身土地资源利用、合理布局城镇化建设等的关键作用。同时,这一作用的功效和使用价值体现在具体应用的全过程中。实际制定国土空间布局要纳入的具体内容体现在以下几个方面:一是发展战略的制定和区域发展战略的实施,必须统筹国土空间布局,妥善处理各种问题。二是改善和完善日常生活中的室内空间布局,要科学规范地维护、开发和设计,利用县市版图,同时完成总体规划。并对整个布局进行总体规划,最终确定空间形态。

4 城市保护工程实施中存在的问题和不足

4.1 缺乏统一的城市建筑结构

由于城市建设和发展过程中缺乏平衡,这种情况逐渐成为阻碍城市发展的一大难题。在开展同样的城市规划建设工作的同时,城市缺乏有效的保护,新旧城区建设过程也相应缺乏创新。以单县为例,通过对发展阶段城市实际情况的分析,新城区和老城区的建筑不仅分布较为混杂,而且传统建筑数量逐渐减少,城市保护亟待加强。

4.2 缺乏全面的保护计划

在传统城市发展过程中,以城市功能和建设规模作为规划的核心内容,加强城市基础设施建设、道路规划和活动场地管理,取得了较好的发展成果。在现代城市发展过程中,公路交通和基础设施全覆盖已逐步成为实现规划的重要途径,但由于设计工作重心逐渐向道路和活动场地建设转移,缺乏全面的总体规划作为此项工作实施前的基本保障,故而城市发展建设缺乏明确性。同时随着建设工作的开展,逐渐出现重建设、轻保护等问题,导致城市规划作用难以有效发挥^[3]。

5 国家空间规划中的城市保护策略分析

5.1 明确工作

城市空间规划涉及不同的部门和人员,必须根据各自的职能范围控制和协调每项工作。做好城市指标约束和规划,同时准确了解城市总体规划和环境功能。例如,在环境功能区划分中,要加强与城市环境部门的联系和沟通,确保环境功能区划分的科学合理,防止划分错误。同时,其他计划的功能和内容重叠,造成一定的管控逻辑问题。对于管控逻辑问题,工作人员应更加重视,并根据实际情况提供有效的解决措施。

5.2 加强投入力度

1. 国家应加大对城市国土空间规划的投入,包括加大人力资源投入和加强财力投入。只有通过人力、财力、物力的保障,才能保证在编制城市国土空间规划时,不因投入不足而影响工作质量和工作效率。

2. 每个城市应设立一个较为专业的国土空间规划部门,该部门的每位员工都应具有较强的工作和专业能力。明确实际工作内容和工作职责,使所有工作都能由专业人员完成。此外,有关部门要能够提前识别和了解城市发展的实际情况和政策情况,以保障后续规划工作顺利开展。

5.3 强化城市生态环境保护意识

积极推动环保理念的普及,增强“绿水青山就是

金山银山”意识,具体实施措施包括:政府增强人们的环保意识,帮助人们树立环保观念采取多种行动。同时,积极传播生态环保基础知识,让所有居民都能获得环保知识,认识到生态保护的重要性,增强日常生活中的环保意识。

5.4 做好环保规划

在城市规划建设中,环境保护规划主要是按规划进行。环境保护规划要求研究人员了解整个城市的地理位置、水文气象和生态环境,并根据当前情况针对具体问题制定合理的规划。根据城市规划,在城市的下游和下行风向选择合适的地点建设垃圾处理厂、污水处理厂等。对排放污染物的企业要经常进行监督检查,防止环境污染等问题再次发生^[4]。

5.5 突出城市特色

分析当前阶段城市在开展保护工作过程中的实际发展情况,提高城市建设和发展质量,推动城市逐步向现代化、专业化转型。城市建设要突出当前发展阶段的独特性。一个城市的特色文化除了受历史的影响外,还受到外界因素的干扰,因此需要通过合理规划,形成相应的城市特色。此外,通过对“城市性格”的深入分析,综合考虑人、自然、历史三个视角,利用三种刻画优势,加大对城市的保护力度。

此外,在推进城市保护工程的过程中,要不影响城市特色,减少单一规模和形式的出现,制定个性化的规划和设计措施,促进城市的各项发展。例如,单县要充分利用浮龙湖得天独厚的资源优势,在保护好城市水源地的同时,以生态和景观功能为载体,积极发展生态旅游。让生态旅游成为单县的个性化特征,成为单县的名片。

5.6 尊重城市的历史文化

历史文化是保障城市发展和创新过程中的重要资源,在推进城市保护工程的过程中要重视历史文化资源,高度重视历史文化保护措施,并提出对应的建设和保护措施,以充分发挥历史文化保护措施的效果。在城市建设发展过程中,需要长期积累历史信息,压缩成具有特色的城市历史文明。城市长期发展的文化资源的真正价值,将有助于为国土规划和准备打下坚实的基础。此外,要积极构建健全的城市文化保护机制,化解城市发展过程中的危机,以有效的保护机制,加强对城市环境和基础设施的保护,实现建设的综合考虑,推进经济建设,推进发展进程。此外,在土地规划项目实施过程中,要加强对城市历史文化资源的保护,使国土空间规划顺利推进。以单县为例,

其国土空间规划要保护好“百狮坊”“百寿坊”等重点文物和其他特色建筑,要留得住乡愁、留得住记忆,真正彰显千年古县的人文魅力。

5.7 重视生态文明建设

开展城市空间管理工作,要坚持绿色发展理念,实现环境资源的合理利用。整体发展观,在实际发展过程中清晰地描绘社会、经济、文化之间的关系,进而打造宜居城市。逐步化解长短期利益的矛盾和冲突,需要采取长效发展机制,在建立生态文明发展模式的基础上,加强生态文明建设和城市保护。此外,要树立统筹发展理念,在规划过程中严格遵守国土空间原则和规定,确立优化发展的总体布局,确保生态文明建设的有效实施。通过城市环境的系统修复,实现环境问题的综合治理,在良性循环的基础上加大城市建设的保障力度。另外,由于城市资源的限制,在实施国土空间规划和开发项目的过程中,必须保证规划方案的科学有效性,在城市发展阶段,需要做好环境保护等工作,并以此为基础进行环境保护推广,进而维护生态文明,保护城市环境。

6 结语

在城市国土空间规划实施过程中,对相关行政管理部门提出了更高的要求,为满足要求,需要促进各部门之间的顺畅沟通和交流。通过促进土地资源的合理开发,提高土地资源的综合利用率。国土空间规划体系在建设过程中具有实用性、系统性的特点,逐渐成为现阶段特色社会主义发展的主要目标。在实施城市管理的过程中,要以国家空间规划等方面为基本方针,通过加强两者的衔接,有效满足现代城市的建设需要,并能起到引领作用,为城市创新建设奠定基础。

参考文献:

- [1] 张松.国土空间规划中的城市保护策略——应对2020新型冠状病毒肺炎突发事件笔谈会[J/OL].城市规划,2020-02-18.<https://kns8.cnki.net/KCMS/detail/11.2378.TU.20200214.1748.042.html>.
- [2] 张松.国土空间规划中的城市保护策略[J].城市规划,2020,44(02):126.
- [3] 杨永春,张薇,曹宛鹏,等.国家安全视角下的我国西部国土空间规划:体系完善与基本导向[J].自然资源学报,2021,36(09):2264-2280.
- [4] 李晔琳.试论国土空间规划中的城市保护策略[J].城镇建设,2021(14):104.