

# 新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策探讨

陈晓华

(梧州市龙圩区新地镇乡村建设综合服务中心, 广西 梧州 543103)

**摘要** 为了能够有效地提高国土资源的整体工作效率, 上级相关部门要求基层要提高对于国土资源管理工作的重视, 使国土资源的利用率得到有效的提升, 但是从现阶段来看, 在国内个别地区一些部门由于不注重管理方式的革新, 在开展相应管理工作的过程当中没有提高执法力度, 使得在开展国土资源管理工作中仍然存在一些问

**关键词** 基层国土资源管理; 执法力度; 保护意识; 工作机制; 执法监察

**中图分类号**: F205

**文献标识码**: A

**文章编号**: 1007-0745(2023)01-0091-03

题, 各部门之间甚至是不愿意花费时间来进行分析与探讨, 从而制定相应的解决方案; 其次, 对于一些个别国土资源管理相关人员, 由于自身的业务水平以及综合素养还相对欠缺, 并且执法的过程当中能力不够, 在针对具体的案件开展相应工作时还偶尔掺杂着一些主观意见, 使得在执法过程中时常出现一些问题; 然后, 个别相关执法人员在在工作过程当中参与度较低, 导致整体的执法效果不能够达到预期。除此之外, 由于现阶段基层国土资源管理工作的执法队伍业务水平相对有限, 新地镇乡村建设综合服务中心持有执法证的, 文化程度相对较低, 都是中专文化, 且违法的图斑比较多, 新地镇 2021 年补充图斑 113 个, 在此期间, 首先要对图斑进行巡查, 由于车辆缺乏, 工作难以开展, 如是违法图斑还要加以整改, 通过对 2021 年 113 个图斑进行了巡查发现有 89 个图斑属违法图斑, 对于这些违法图斑还要进行及时整改, 在整改过程中还要进行现场指导, 开展工作需要很多的人力物力, 在开展工作中环境比较辛苦, 在执法的车辆以及装备上严重短缺, 大大地降低了执法人员在工作中的积极性以及工作效率, 并且在执法力度上也相对较为松散<sup>[1]</sup>。

当下对于国土资源来说, 从定义上可以分为广义与狭义。广义上的国土资源主要是指一个国家在主权管理范围内的全部资源, 而狭义上的国土资源主要是指现如今人们经常所提到的土地资源。开展国土资源管理工作是关乎社会稳定、国家兴旺发展的一项重要事情。对此, 相关基层应该在国土资源的管理中根据当地的实际情况制定相应的对策, 这对于基层部门以及国家发展来说具有重要的战略意义<sup>[1]</sup>。

## 1 开展国土资源管理的意义

人们的生活和生产所开展的一系列活动都离不开土地, 现阶段土地资源对于人类的生存来说具有重要的意义。从现如今来看, 国内已经开始朝着工业化、城镇化以及农业现代化的方向迅猛发展, 使得当下人们以及基层对于国土资源的重视程度也在日益提升, 但是从当下国内个别地区的一些相关部门在开展国土资源管理工作时可以看出, 由于存在一定的滞后导致出现了各种各样的问题。对此, 为了有效地解决所产生的问题, 应该对现有的问题进行深入的探究, 制定相应的解决对策, 强化管理措施, 将国土资源的管理工作提高到国家的战略层面<sup>[2]</sup>。

## 2 新形势下国土资源管理存在的问题

### 2.1 执法力度不足

首先, 在针对国土资源管理工作开展执法时, 由于部门与部门之间并没有针对职责进行详细的划分, 使得在个别情况下针对国土资源管理中所出现的问题互相推卸责任, 使得问题在短时间内不能得到有效的解决, 并且对于一直就存在着争议的国土资源管理问

题, 各部门之间甚至是不愿意花费时间来进行分析与探讨, 从而制定相应的解决方案; 其次, 对于一些个别国土资源管理相关人员, 由于自身的业务水平以及综合素养还相对欠缺, 并且执法的过程当中能力不够, 在针对具体的案件开展相应工作时还偶尔掺杂着一些主观意见, 使得在执法过程中时常出现一些问题; 然后, 个别相关执法人员在在工作过程当中参与度较低, 导致整体的执法效果不能够达到预期。除此之外, 由于现阶段基层国土资源管理工作的执法队伍业务水平相对有限, 新地镇乡村建设综合服务中心持有执法证的, 文化程度相对较低, 都是中专文化, 且违法的图斑比较多, 新地镇 2021 年补充图斑 113 个, 在此期间, 首先要对图斑进行巡查, 由于车辆缺乏, 工作难以开展, 如是违法图斑还要加以整改, 通过对 2021 年 113 个图斑进行了巡查发现有 89 个图斑属违法图斑, 对于这些违法图斑还要进行及时整改, 在整改过程中还要进行现场指导, 开展工作需要很多的人力物力, 在开展工作中环境比较辛苦, 在执法的车辆以及装备上严重短缺, 大大地降低了执法人员在工作中的积极性以及工作效率, 并且在执法力度上也相对较为松散<sup>[1]</sup>。

### 2.2 保护意识落后

首先, 现阶段在土地资源审批过程中出现了一些问题, 在进行审批的过程当中相对较为随意, 不能够根据现如今实际情况以及相关具体要求来给出相对合理的判断, 也没有在技术层面进行深入的分析, 使得在开展国土资源管理的过程当中不必要的问题时常发生; 村民建房存在着未批先建的现象, 不是先申请再建设, 甚至是申请了不实行三到场就擅自开工建设,

新地镇古卯村古良组村民严碧明就是其中的一例,他于今年三月份把申请表送到了镇乡村建设综合服务中心,但是其在动工前没有通知乡建中心工作人员到现场进行用地核实,镇乡建中心工作人员巡查发现该户已落地脚,并核实该户建房位置,发现占用了基本农田,这是绝对不能触犯的。其次,在土地的应用上,受当下市场经济的影响,使得部分企业以及个人过于看重经济效益,而在开展相应的工作当中并没有加强对于环境以及资源的利用,使得相关部门在开展调控时与现有的市场出现了矛盾。如何能够根据当前的实际情况有效提升宏观调控的职能,对于现如今的国土资源管理部门来说是一项严峻的课题。

### 2.3 工作机制不健全

当下从实际来看,针对国土资源管理工作上出现的问题目前国内基层所采取的方式是双重管理机制。对于基层国土资源管理部门来说,在上级相关部门的指导下对于地质灾害防治、农田保护以及国土资源的纠纷等具有一定的职权。与此同时,还要提高自身在国土资源规划上的责任意识。不仅如此,个别国土资源相关管理人员在开展日常基本工作的同时,还要开展招商等相关工作,使得现如今国内个别基层所开展的国土资源管理工作在内容上相对繁琐,相关工作人员的工作内容繁多,管理范围较广,因此使得管理工作的开展带有一定的难度<sup>[4]</sup>。

### 2.4 执法监察难度大

现如今随着国内经济的迅猛发展,推动了城乡一体化的进程,促使当下非农业项目的建设正在火热地进行,给国内基层在乡镇所开展国土资源监管工作带来了很大的难度。新地镇就有10多家大大小小的企业项目,这些企业项目在用地当中经常过界使用土地,致使在企业周边经常有违法用地情况。

与此同时,由于国土资源在进行执法的过程当中还存在着各种各样的问题,对于目前国土资源巡查的覆盖造成了严重的影响。

### 2.5 利用方式粗放

从目前来看,在国内个别地区的经济发展相对落后,从土地的利用情况来看相对不合理,有些土地资源甚至出现了过度浪费的情况,在土地资源的利用上也没有制定长远的措施。土地资源的使用性相对较强,并且所开展的管理工作过于形式化,没有相应的法律法规作为约束,使得土地资源的短期性行为较为严重,对于土地资源单位面积的产出量也没有根据具体的情况以及当地的产业结构进行合理的规划,大量的项目出现了占地的行为,导致土地资源的利用率没有得到显著的提高。在土地整治前挖的过程当中也没有制定相应的机制,对于基层相关部门来说所开展的工作动力不

足,对于一些建筑用地来说没法开展后续相关的工作。

### 2.6 部门之间欠协调

在开展国土资源管理工作的过程当中,由于其工作内容相对较多,一般情况下所开展的工作内容涵盖了当地的各个基层部门。因此,在开展管理工作时,只有基层各个部门之间进行彼此的协作和沟通,才能够确保相应的管理工作能够科学、有效、合理地开展,但是从实际的情况来看,由于个别地区的基层部门在开展管理工作的过程当中需要较多的手续,并且办理相对较为繁琐,需要花费大量的人力和物力,给国土资源管理工作效率造成了不可预估的影响。

## 3 加强国土资源管理的对策

### 3.1 加大监督管理力度

在基层开展国土资源相关管理工作时对于土地的监管工作要提高重视,要根据现阶段开展国土资源管理工作时的具体情况来有效地做好相应的平衡与控制工作,严格遵守相关的规章管理制度以及所制定的法律法规,并且要在内部制定行之有效的管控制度,有效地减少由于地区中政企之间的不合法关系所开展的一系列违反规定的国土资源管理工作,加强对于基层国土资源管理相关人员在相关制度以及个人业务能力层面的培训,确保国土资源的各项管理工作能够有序顺利地顺利完成。不仅如此,还要根据现阶段相关上级国土资源管理部门所提出的具体要求在基层开展相应工作中贯彻和落实,营造一个高效、廉洁的国土资源管理环境。要根据当地的气候、地貌以及经济发展等情况,制定规章管理制度,加强日常的巡检工作,这样才能够使国土资源管理工作的工作质量以及整体水平得到显著提高<sup>[5]</sup>。

### 3.2 提高管理人员的业务水平

目前来看,在开展国土资源相关管理工作的过程当中,由于相关工作人员的工作积极性不高,导致在国土资源管理过程中所存在的问题得不到有效的解决。首先,应该定期对国土资源管理的相关工作人员加强培训,注重业务水平的培养,了解在日常开展工作过程当中所存在的问题,提高相关管理人员的综合素养,以及在开展工作过程当中职业态度。不断走访,积极与群众之间进行沟通,了解在开展工作中群众所给出的意见,确保各项国土资源管理工作都能够科学、有效地开展;然后,要针对所开展管理工作过程当中各项工作环节进行调整和完善,打造一个积极、健康的工作氛围,提高相关管理人员的整体工作效率,保证每一项工作都能够达到相应的标准。不仅如此,还要定期对相关工作人员进行考核,根据具体情况以及相关工作人员在日常工作表现来制定相应的考核体系以及晋升机制,以此来提升相关工作人员在国土资源管理过程当

中的积极性,保证国土资源管理工作的整体效果。

### 3.3 加强对土地征收流程的优化和控制

为了能够提高国内国土资源征收征用工作的整体效率,要根据当地被征收群众的具体需求以及现阶段国内经济发展的综合水平,制定一套相对完善、规范的规章管理制度,确保土地征收工作更加完善与透明。要加强彼此之间的沟通和协商,要尽可能满足双方所提出的要求,避免在协商的过程当中引发强烈的社会矛盾,影响社会治安<sup>[6]</sup>。除此之外,要保证征地补偿措施的规范、公正、透明。要让被征收的群众充分地了解具体的条款条例以及相应的规章管理制度,有效解决在开展征收工作过程当中所引发的矛盾,拓展补偿机制,对于被征收的群众来说要进行妥当的安排,这样才能够为土地征收工作的实施提供了强有力的前提保障。

### 3.4 完善基层国土资源管理执法制度建设

加大基层乡村以及社区等相关行政项目的建设,要以乡镇和街道为范围,相关工作人员要作为在开展耕地管理与保护、基本农田建设、农田保护工作等的相关负责人,提高所辖范围内所开展的国土资源管理工作的重视。除了日常所开展的工作以外,要注重内部相关监管工作的开展,使基层在开展国土资源管理建设时朝着规划、合理、科学的方向开展。不仅如此,还要确保执法办案机制的高效与稳定。在现有的规章管理制度下对于相关的规章管理制度以及法律法规要根据实际情况进行完善与优化,使基层国土资源管理部门的相关工作人员在开展管理工作的过程当中能够做到有法可依,依法执法<sup>[7]</sup>。

### 3.5 完善和优化征地补偿相关措施

基层国土资源的管理效果通过征地补偿就能够很好地表现出来。要想最大程度地提升整体的管理水平,就要做到:第一,在国土资源的征用标准以及相关制度上要根据现有的实际情况进行及时的调整和改进。根据现有国内经济的相关发展在推动经济发展的同时,也能够满足在开展国土资源管理工作过程当中群众所提出的意见,进而确保国内国土资源的征用工作能够有序开展;第二,基层相关管理部门要提高在日常生活过程当中对于监管工作的重视。从以往来看,在开展国土资源征用的过程当中时常会出现一些违法违规的现象,使得上级相关部门所发放的资金不能够有效地落到实处;第三,在日常的生活当中,基层相关部门要提高群众的法律意识,开展相应的普法工作,让当地群众了解相应的征地规范以及上级部门所制定的优惠政策,尽可能拓宽群众了解信息以及学习相应各规章管理条例的渠道。与此同时,基层相关的管理部门还要设置专员,负责安置好征地的群众,尽量减少群众和相关部门之间的冲突,从而让基层国土资源的

管理工作效率得到显著的提升。

### 3.6 促进国土资源的集约利用

土地是国内最为重要的生产要素之一。对此,应该利用现如今市场在土地资源配置当中的重要作用。尽可能减少来自行政上的干预。在商业领域针对土地资源的价格来制定相应的标准,与此同时,要在政策上始终秉持长久、可持续的发展观念,通过集约利用土地的方式进而实现经济效益的最大化,在经济增长领域要朝着集约型发展,尽可能地减少土地资源的消耗,转变以往粗放式的管理方式。

### 3.7 理清政府部门的权责关系

为了能够确保国土资源管理工作能够有序进行,要划分清楚上级部门与基层的土地资源管理权限,对于参与国土资源管理工作的各个部门要在日常开展工作的过程当中加强沟通与协作,保证管理工作效率。加强合作,在建筑、环境等各个领域都要做好规划与沟通,进而制定一套适合当地土地资源发展的管理体系<sup>[8]</sup>。

综上所述,人们的生活、生产离不开国土资源,国土资源对于社会的繁荣发展以及人类各项活动的有序进行起着至关重要的作用。现如今国内国土资源管理制度正在不断地完善与优化,相关基层管理部门应该提高对上级部门所制定的规章管理条例以及各项法规的重视。要对现有的国土资源进行合理的把控,提高国土资源的利用率,推动管理工作的有序开展,打造一个相对和谐、完善、可持续的社会环境,有效地解决在开展管理工作过程当中所遇到的问题,并且根据问题制定相应的对策,进而在保障整体管理质量的同时,提高其整体的管理效率。

### 参考文献:

- [1] 木拉提别克·阿山.新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J].休闲,2021(16):1.
- [2] 陈栋.新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J].河北农机,2021(17):117-118.
- [3] 吉艳玲.新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J].现代农村科技,2019(12):84.
- [4] 王小玉.浅谈新时期基层国土资源管理存在的问题及对策[J].科研,2017(04):80.
- [5] 朱治国.新形势下基层国土监察工作面临的问题和对策[J].长春金融高等专科学校学报,2010(04):54-56.
- [6] 于洋.基层国土资源系统人力资源管理存在的问题及对策研究[D].北京:中国地质大学(北京),2014.
- [7] 曾粤.新形势下国土资源档案管理存在的问题与对策[J].岳阳职业技术学院学报,2019,34(04):106-108.
- [8] 肖萍.浅谈新形势下国土资源管理存在的问题及对策[J].丝路视野,2020(24):51.