

# 新形势下人防工程维护管理问题及对策

文 航

(广西南宁人防科研设计院有限公司, 广西 南宁 530000)

**摘 要** 随着近年来国家的变革, 人防工程成为当前关注重点, 人防工程面积的不断增长, 提高了城市自我防护能力。作为城市地下空间开发的重要载体, 不仅能够为人们提供在紧要关头提供避所, 还能为城市地下经济发展做基础。本文主要从城市人防工程维护管理方面进行探究, 分析当前所存在的问题, 并探讨合理有效的解决对策。

**关键词** 人防工程; 维护管理; 维护主体; 资金来源; 维护管理标准

中图分类号: TU9

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2023)05-0079-03

人防工程的维护管理能够在战争时期有效发挥庇护功能, 提高了城市的自我防护能力, 保证了人民的人身安全和财产安全。当今社会相对和平, 大多数人缺乏人防工程维护管理的意识, 同时也缺少了重视, 以至于在维护管理工作中产生各种各样的问题。因此, 要加强人们在新形势下对人防工程维护管理的认知和责任感是当前的首要重任<sup>[1]</sup>。本文通过对人防工程维护管理工作中存在的问题进行分析和探究, 寻求解决对策进行改善, 以此保障新形势下的人防工程维护管理有序进行。

## 1 人防工程维护管理的重要性

人防工程不仅是为战争时期更好地满足国家战略安全需求, 而且还能满足人们的日常生活需求。日常生活中人们可以通过对人防工程的改造, 将其转变为车库或仓库, 因此不存在人防工程闲置状态。在战争时期人防工程能最大化地保护人民安全, 对国家安全起到防护作用。因此人防工程不仅仅是为战争时期所建造的防御措施, 更是人们生活中的一部分, 与人民生活息息相关。

加强人防工程的维护与管理是当前新形势下增强人们防空意识的最佳手段, 是保护人们人身安全、财产安全以及减少公共灾害的必要举措。积极组织开展人防工程的维护与管理, 不仅提升了人们在战争时期面临突发灾难的应急救援能力, 还在日常生活中人们的生活带来便利。

随着城市的不断发展, 社会人口的繁多、经济建设的不断提升以至于人口土地资源分配不均、道路交通拥堵以及环境污染等诸多问题, 为能更好地解决各类问题, 便需通过建设地下空间以此进行缓解。

## 2 新形势下各地人防工程维护管理探索及发展趋势

### 2.1 明晰人防工程产权

有关人防工程的产权问题, 在 2014 年广州市颁布的政策中明确规定, 其归属于投资者, 明确表明谁拥有就由谁进行维护的基本原则。与此同时广州市房屋交易中心根据法律法规对产权登记进行了调整, 允许人防地下室停车位办理产权并给于产权证。这一政策的实施不仅只在广州有实行, 而且在上海、湖南、重庆等多地均已出台相应政策, 在明确产权的同时也告知拥有者, 当发生战争时所有人防工程需听从国家统一调动。

### 2.2 结合人防工程修建大型地下综合体

人防工程不仅是为战争时期所准备, 在和平时期也需有所用处, 国家利用地下空间开展地下综合体的建设, 以此带动城市地下经济的发展。例如, 较为著名的福州市中防万宝城人防工程是国内首家大型融合式人防工程, 整体建筑面积约为 19.5 万平方米, 在其设计中将地面设置为景观广场, 供人们欣赏、休闲; 地下一层和二层设置为商场, 里面包含了吃喝玩乐一应俱全; 地下三层设置为停车场。整体的设计不仅为人们打造了一个极具休闲舒适的娱乐场所, 还带动了大量商业发展, 为当地经济带来蓬勃生机。建设地下综合体需要大量的资金辅助, 该融合式工程通过 BOT 建设模式很有效地解决这一问题。

### 2.3 早期人防工程改造再利用

早期的人防工程修建年代长久, 长期没有进行维护保养, 内部出现渗漏、环境脏乱差、人防墙乱穿孔洞等各类现象。因此需要对早期的人防工程进行改造,

便于再次利用,有效地减少了二次建设的成本,同时也能充分利用闲置空间。

### 3 人防工程维护管理存在的问题

#### 3.1 维护主体不清

虽然人防工程的产权归于国家所有,在2014年所颁布的政策中也表明,谁拥有就由谁进行维护的基本原则,人防工程的建设需要通过建设单位来进行,建设单位虽然不拥有人防工程的产权,但具备处置权可以对其进行施工。人防工程较以往普通工程有所不同,需要具备相关专业知识的施工人员对其进行施工、维修,主要涉及的有:防护门、封堵板、滤毒罐、除尘网、风机、活门等一系列相关设备安装工程。当人防工程内部设备出现故障或老化现象需要进行维修时,专业技术人员能够有针对性地进行施工,这点是普通市民无法做到的,对于人防工程管理部门来说也难以判定维护主体终究归属哪一方,既不属于公用财产也不隶属于人防部门的维护管理范围内。同时人防部门资金有限,无法为众多人防工程维护管理提供资金帮助,这就很难进行抉择维护的主体。<sup>[2]</sup>

#### 3.2 资金来源不明

人防工程一部分属于公用另一部分属于私用,就公用部分的人防工程来说,它的维护管理资金来源于财政拨款和开发使用的综合收入。人防工程的建设是以人为考虑对象,为了确保人们在人防地下施工有充足的空间,国家对人防工程建设制定了相应标准,需按照每人一平方米掩蔽空间的标准进行建设。但目前很多地方现有的人防工程并未达到这一标准,在维护管理上也会尽可能地进行调整,以此确保人防工程建设符合标准。我国人口数量庞大所需建设的人防工程面积随之也很庞大,因此在维护管理上消耗的资金不可估量。由于我国正处于经济发展的阶段,国家财政资金有限,还不能完全支撑人防工程维护管理的费用,以至于这项工程没有明确的资金来源。

有些人认为开发使用的综合收入足以解决人防工程维护管理的费用,实际上远远不够,综合收入也十分有限,这部分资金只够维持部分公共人防工程的维护管理。但每个城市的经济水平不同,有些地方的维护管理费用还需要借助财政补贴才能进行,由此可见,当前没有明确适当的资金来源供人防工程进行维护管理。

#### 3.3 维护管理标准不明

就目前国家所颁布的相关人防工程维护管理政策和标准来看,其内容过于原则化没有进行详细的阐述,

管理标准也不够明确,以至于在面对人防工程中所出现的问题无法按照依据进行判定。比如说,人防工程维护管理的周期是多久、在进行维护管理时需要参照什么样的标准进行、维护人员需要具备什么样的专业水平等一系列问题。除此之外,人防工程维护管理中不能准确地了解造价,维护管理的部位不同、使用的维护设备不同、需要维护的程度也有所不同,这一系列的情况都无法进行造价计算,源于人防工程维护管理的制度标准中没有明确对定额进行规范以至于造价时无据可依。

#### 3.4 缺乏责任追究措施

人防工程维护管理中缺乏责任追究主要体现在:

(1) 缺乏明确的法律依据。国家颁布的相关法律法规中没有对处罚程度作出说明,在实际操作中只能选择责令期限进行整改,若施工单位不服从安排,也没有更明确的制度对其进行约束和处罚。(2) 缺乏专业的人才队伍。目前人防部门人员数量较少、工作量大,以至于大多人在人防部门中担任兼职,且人员专业能力水平不足,导致了执法队伍专业人才的匮乏。

### 4 完善人防工程维护管理工作的对策

#### 4.1 建立人防工程维护管理标准

关于建立人防工程维护管理的标准应从三方面入手:

国家层面组织制定人防工程维护管理的技术标准、组织筹划规范以及省市层面制定的相关具体实施细则和定额规范。

就国家层面组织制定人防工程维护管理的技术标准来说,主要是为了明确当前一些不够清晰的管理标准,例如:人防工程破损的鉴定方法以及损伤程度的评定、人防工程维护技术运用的规程、维修后的人防工程验收标准、人防工程维护管理的造价计算方式以及日常管理中的具体要求等,这些都需要技术标准来加以说明。

就组织筹划规范来说,主要是为解决如何制定人防工程维护管理的计划、组织工作以及相互协调等问题。制定有关人防工程维护管理的标准,要明确标注如何对维护管理的数量、资金、人员以及材料分配问题;在维护管理工作中要明确第一责任人是谁,各个部门在工作中的职责是什么;以及如何协调各部门之间的配合。这些问题都需要通过组织筹划来进行规范说明。

就省市层面制定的相关具体实施细则和定额规范来说,主要是为明确维护过程中的具体事项,可通过制定相关调研方法及计算标准,来规范人防工程维护管理的施工内容、施工周期、施工标准以及施工造价等问题。

#### 4.2 明确人防工程维护主体的资金来源

人防工程维护主体的资金来源是当前维护工程的重要难点之一,为能更好地展开人防工程,我国应制定相关规章制度,同时制定相应的法律法规加以监督,进一步规范了人防工程维护管理中的施工内容、施工方式方法、监督管理手段以及责任处罚制度,实现人防工程维护管理工作能够受到法律的保护并有序开展。人防工程中所需的资金主要是用于对现有工程中出现的破损进行维修和管理,这部分费用可由使用者或产权归属者负责承担,但就目前情况来看,“结建”人防工程的使用权较多,不是仅供单一个人所使用,而是由多者共同所使用,这便导致无法统一进行维护管理。对于这一现象的解决措施应选择第三方代理人——委托专业公司进行代理,拥有使用权的多人平摊人防工程维护管的费用,将费用支付给委托公司,由他们进行整体的维修、保养以及更换等施工。针对人防工程维护管理的资金来源问题,本文希望建立新的资金管理模式,由第三方介入进行施工,如上文提到的委托专业公司。

#### 4.3 创新人防工作的管理模式

随着时代的发展人防工作的管理模式也应与时俱进,为能更好地实现新形势下人防工程的维护管理,需要不断地创新以改变传统管理模式。主要从规章制度的制定、管理手段以及人们对人防工程的意识三方面进行创新。

就规章制度的制定而言,主要是为进一步明确维护主体、资金来源、维护管理标准以及责任追究几大要素。对制定的规章制度需要进行调研和评估,评判制度在实施后可能会存在的问题,并制定相关有效措施进行加强落实,以此保证制度的可行性。

就人防工程的管理手段而言,借助当下高速发展的信息技术进行管理,其优势在于更便捷、更快速。信息技术的引进需要耗费大量资金,因此在建设过程中需秉承着一切以需求和实用为主,减少不必要的资金花销,用有效的资金实现最大化的管理效果。在不断地创新和完善中,应将传统管理模式转变为“制度+科技”新型管理模式。

就人们对人防工程的意识而言,现今社会大多数人在该方面的意识相对薄弱,因此需要通过宣传教育加强人们对人防工程重要性的意识,从而具备维护人防工程的责任心。有关人防工程的宣传教育不单一局限于电视、广播、报纸等常见的传播方式,还可通过互联网、车站、电影院、广告宣传栏等多种途径扩大宣传力度,以此强化宣传。让随处可见的人防工程宣

传深入人心,让人们真正的认识人防、了解人防、爱护人防,从根本上提升人们对人防工程的保护意识。

#### 4.4 加强人防工程的监督管理

为更好地加强人防工程监督管理工作,须通过人防部门对其制定相应规章制度,并在维护管理工作中预先掌握人防工程的具体情况,对维护管理工作的施工和质量进行严格把控,同时还需严格审核施工单位是否具备相关资质。人防工程的维护管理工作取决于人防部门的监督管理,只要人防部门严格把控,维护管理定能有序开展。

人防工程的维护管理工作需要依法进行,事先对所需进行维护管理的人防工程进行整合,制定相应的维护管理计划和施工内容。其次根据需求选择适宜的建设单位进行工程施工,建设单位的选择需选用招标模式,进行合理合法、公平公正的选取,对参与招标的建设单位进行资格审查,最终由符合标准的单位进行施工。

人防工程维护管理作业需要由人防部门进行施工检查,以确保施工质量没有问题。在施工过程中定期进行质量检验,实时监控施工进度和施工状态,从而制定相应的维护管理计划。

加强人防部门执法队伍建设,有利于施工中对质量的严格把控,能够更好地对人防工程进行维护管理。就目前人防部门人员数量来看,有着人员短缺的现象,为解决这一问题需大量吸纳人才融入,对具备相关专业的技术人员进行抽调,进一步优化人防部门的人员结构。此外,还可通过联合执法的形式加强队伍建设,与国土、规划、城建等相关执法部门相互协调,共同执法。

#### 5 结语

总而言之,新形势下的人防工程维护管理是当前适应国家竞争发展的前提,国家将人防工程看作当前的重点关注之一。因此需要对其进行大力改革,加强对人防工程的宣传和教育,提高人们对其的认知和重视度,以此提升人们对人防工程维护管理的意识和责任心。此外,还需进一步完善有关人防工程的相关制度和法律法规、明确资金来源、创新维护管理模式、强化人防部门队伍建设等多方面内容,全面促进人防工程维护管理的发展。

#### 参考文献:

- [1] 顾江涛.新形势下人防工程维护管理问题及对策[J].工程技术研究,2018(06):198-199.
- [2] 肖元昊.新形势下人防工程维护管理的对策研究[J].山西建筑,2017(10):241-242.