

全域战略框架下的城乡融合规划路径探究

莫恩武, 李世帮

(恒晟水环境治理股份有限公司, 广西 桂林 541199)

摘要 我国经济的迅猛发展, 使得很多地区都开始加大了城乡建设, 但是从目前来看, 很多省份在城乡融合的过程当中还存在着不少的问题, 其中“重城市、轻农村”现象以及全域规划类型的缺陷导致城乡融合规划没有达到预期的标准。对此, 应该制定相应的对策, 通过全域战略框架制定城乡融合规划, 加强城乡交通一体化建设, 利用城乡现有的结构优势, 制定未来的发展目标, 提高现阶段宏观体制构架的设计, 提升城乡融合标准。基于此, 本文针对全域战略框架下的城乡融合规划路径进行深入的探究, 望有借鉴意义。

关键词 全域战略; 城乡融合; 规划路径; 统筹协调规划; 体系引领规划

中图分类号: TU984

文献标识码: A

文章编号: 1007-0745(2023)05-0061-03

尽管相关部门开始加大经济层面的建设, 但是从目前的情况来看, 在国内不同地区在发展的过程当中仍然存在着不平衡的现象, 因此要想有效实现乡村振兴、城乡一体化发展就要注重城乡融合规划过程中相关政策体系以及相关部门所出台的规章制度。在政策上符合城乡经济在发展过程中的实际特点, 并且在进行规划的过程当中要根据城乡融合以及乡村地理的相关理论, 尽可能减少在城乡融合过程中所出现的一系列问题, 从而实现国内经济的蓬勃发展^[1]。

1 城乡融合规划方式

1.1 统筹协调规划法

现如今国内很多地区都在城乡融合的过程当中积极探索相应的有效策略以及规划方式。为了能够使乡村地区的规划与建设相对科学、合理, 一般在进行城乡融合时通常会采用统筹协调规划的方式, 采用这种方式在具体融合的过程当中有以下特点: 所涵盖的领域相对较广, 主要包含了对城乡经济产业的规划, 乡村道路交通运输体系的建设, 区域内整体人口的发展, 区域内各种生活基础设施的建设, 区域内对于不同乡村拆迁工作的开展以及房屋整体的修复, 整个区域内文化建设等。在采用这种方式的过程当中考虑以下几个层面:

第一, 在执行过程当中要将相同的专项规划进行有效整合。国内各级相关部门在发展的过程当中针对不同区域的规划以及未来的发展制定了很多不同的策略, 但是在这些策略当中存在着一定的问题, 尤其是在城乡融合规划层面。采用统筹协调规划, 为了地区的发展制定专项规划, 有效地减少在城乡规划融合过

程中方案设计的难度。

第二, 具有一定的可执行性。国内很多区域在城乡融合方案制定的过程中, 通常都会考虑到自身实际的地理因素以及区域内部产业的相关特点, 并且根据该区域未来的发展方向制定适合区域经济未来发展的规划, 为后续各项工作的开展打下扎实的基础。与此同时, 还能够为后续城乡融合发展工作的开展提供相应的指导。

第三, 各级相关部门在城乡融合规划的过程当中时常会将工作的重心放到城乡规划层面, 在具体落实时却没有严格地执行。加大城乡融合规划的主要目标就是使城乡的经济能够得到飞速的发展, 解决以往城乡在发展过程当中所遇到的各种问题。但是从目前来看, 在进行融合以及规划的过程当中经常会遇到一些问题。因此, 当地相关部门要在落实规划方案时有效协调好各方的利益, 加快城乡融合工作的开展^[2]。

1.2 体系引领规划法

在区域国土空间规划体系建设的过程当中, 要注重新审批以及监管工作的开展, 以此来提高国土资源的利用率, 让国土资源规划对城乡规划起到约束的作用。因此, 在进行城乡规划的过程当中要创建以体系构建为主的方式, 对于这种规划路径主要体现在以下几个层面: 在城乡融合的过程当中要加强城市土地资源资产化体系, 根据城市未来的发展方向制定详细的规划, 有效梳理好国土空间资源和其他规划之间的关系, 减少在规划过程中出现的纠纷, 提高各项规划在实践中的可行性, 打造资源资产化体系, 利用现阶段市场经济当中的调节功能, 加快区域内城乡融合工作的开

展,并且要确保所制定的规划要具有战略性,通过制定指导性、约束性的城乡融合规划,进而来推动城乡经济的发展。

2 在全域框架下城乡融合规划中遇到的问题

2.1 交通网络体系不完善

现阶段从国内个别省份所开展的城乡融合规划中可以看出,个别地区的交通道路密度较低,远远低于该地区以及发展水平相近省份的平均水准,道路级别也相对较低,二级以及二级以上的公路占比要远远低于经济水平发展较高地区。相关部门在会议上多次提出的“道路最后一公里”问题现象明显,很多道路的网络连通能力不足,从整体布局来看分布较为闲散,个别乡县存在多处断头路,并且在公路网的连通度上也与期望值有着较大的差距^[3]。

2.2 过境水资源利用率偏低

一些沿江地区在开展城乡融合的过程当中尽管所靠近的河流的径流量相对较大,但是从目前来看很少设置相应的蓄水设施,使得境内总蓄水容量根本无法满足该区域的年用水量,再加上在城乡融合规划的过程当中由于没有后期的建设,使得断头河较多,对于水系治理依然要提高重视。

2.3 水系沿线无景观

在进行城乡融合规划的过程当中,由于城市、乡镇的道路、水系沿线并没有建设相应优美的景观,使得骑路逢集现象较为明显。现阶段,很多地区都将城区内部进行绿道的建设,在乡镇基本上不存在慢行空间。

2.4 森林覆盖率低

个别区域在开展城乡融合规划时在植树造林的规模上相对较小,并且城镇森林覆盖率较低,有些地区还不足乡镇森林覆盖率的三成,在环境建设层面过于零碎,森林绿化呈现分散、破碎的现象,没有建立完善、庞大的生态网络。

2.5 乡村地区无序建房

在开展城乡规划的过程当中能够看出,一些乡村在房屋建设层面相对零散,没有进行合理的规划,缺乏政策的引导。除了上级相关部门正在建设的美丽乡村之外,绝大多数乡村在房屋的建设基本上整体品质较低,结构、规模各种各样,整体空间品质低。

2.6 空心村问题严重

目前从所开展的城乡规划可以看出,很多区域的土地利用相对较低,很多乡镇不够聚集,土地资源

节约集约使用程度没有达到相关标准,区域内部的村落较多,但是平均下来每个村落的人口相对较少,人均农村居民点面积高,这样相对分散的村落使得后续在开展城乡融合规划的过程当中对于交通道路、公共设施、基础设施的建设会带来很大的难度。从整体规划来看,正是由于当下城乡融合规划过程当中过于注重城镇的建设,而不注重乡村的发展,使得城乡融合工作的开展有些时候会遇到一些障碍。对此,要根据区域的发展制定一条适合该区域城乡未来共同发展的规划路径,为后续城乡融合各项工作的开展提供相应的指导。

3 全域战略框架下的城乡融合规划路径

现如今在国内城市和乡村发展的过程当中出现了发展不充分、不平衡的现象,开展城乡融合的目的就是为了有效地解决这一问题,减少国内在经济建设的过程当中城乡二元结构所带来的消极影响,让乡村和城市能够一同发展,探究城乡融合规划路径,实质就是为了有效解决在城乡发展,特别是乡村在进行经济建设与发展的过程当中所遇到的一些问题,从而缩短城乡之间的差距,实现共同富裕。

3.1 加大城乡交通一体化建设

加大城乡融合规划实质上就是加强城市跟乡村之间在人才、资源、技术、资金等层面的流动。要想提高流动速率要依靠现阶段城乡之间的交通,因此在进行城乡融合发展规划的过程当中要以城市为中心,加强与周边各乡镇之间交通运输网络的建设,有效解决城乡运输过程当中“最后一公里”的问题,将乡村地区的优秀人才以及丰富的资源运输到城市的发展与建设当中,为后续城市资金以及先进的技术输送到周边的乡村提供了最为便利的条件。在规划的过程当中不但要注重城市与周边乡镇道路层面的基础设施建设,还要在软件层面创建针对性的城乡交通服务体系。国内各个省份要根据自身实际发展,建立适合当地城乡融合发展的公共运输体系,大大缩短城市和乡村在进行交通运输过程当中的时间以及所花费的成本^[4]。

3.2 加强组织建设

在城乡融合规划的过程当中要提高乡村组织建设,要构建乡村地区的组织力量,并且加大资金以及技术层面的投入。城乡融合规划的重心就是利用城市当中充足的资金,以及相对完善的技术对周边区域当中的乡、县中能够利用并且尚未开发的资源进行全方位的探究与开发,不仅能够大大提高城镇资金的利用率,

还能够使得城市与乡村共同发展。在进行城乡融合规划时要对分配问题进行分析,现如今国内城乡经济在发展的过程当中存在着不平衡的现象,因此开展城乡融合规划的主要目的也是为了最大程度缩短这种不平衡的现象。在城乡融合和发展的过程当中要充分根据城乡融合中所存在的问题,以及城乡融合之后未来的发展方向制定具有针对性的规划方案,进而减少城乡中所存在的各种问题,使其城乡未来所开展的各项工作都能够有序开展。

3.3 强化体制架构设计

在进行城乡融合规划的过程当中要创建全域战略框架,加强城市与乡村之间在规划的制定、实施、管理、监管体系等各个层面的融合,打造能够体现当地特色的城乡规划构架,因此全域空间的角度来进行整体的策划,进而促进全域层面规划同时编制,协调发展,在区域空间规划层面落到实处。加快政策的实施,在城乡建设的过程当中形成战略框架,制定城乡融合的总规划,实现对整个全域城乡资源的合理配置。在建设全域战略框架的过程当中要硬件层面的建设,例如交通、河流、环境、乡村等公共基础设施的建设,并使其规划到城乡融合的整体规划当中,通过相关规章制度来进行科学、合理的规划,使其更加有刚性,在城乡融合规划的过程当中对于商业性、非公共资源要进行政策等方面的建设,主要在经济政策的指引下开展相关的工作,提升弹性,加强对于市场经济的应变性,提升城乡融合的相关标准,进而在全域的空间当中能够使管控工作的开展更加合理。

3.4 城乡融合规划实施框架

以往在城乡一体化建设的过程当中,通常以单个项目为主,没有制定长远的发展目标,并且在开展工作的过程当中也没有做好相应的统筹规划。例如,以往在城乡之间建设公路的过程当中经常会涉及公路附近村庄的拆迁等问题,以往在道路规划的过程当中只是注重公路所经过的区域要尽可能减少房屋的拆除,从短期来看,尽管能够减少所花费的成本,但是对于道路两侧的绿化、水土、旅游项目开发等相关工作却没有进行深入的探究,给后续相关工作的开展带来了一定的难度,这样的现象在以往城乡一体化建设的过程当中经常出现,不利于全域范围内城乡融合工作的开展,因此要转变思路,在全域战略的框架下开展各类项目统筹规划,制定好相应的拆迁以及土地修整工作,尽量采用片区化的规划模式,例如在城乡之间建设一条道路,不应该仅局限于道路自身,而是通过

采用整体项目规划的方式,例如在道路建设的同时还要包含道路两旁的绿化带,周边的旅游项目、水土工程等,通过全局视角最大程度地开展拆迁以及后续的建设工作,有效地提高城乡融合的工作效率。

3.5 城乡融合规划管理框架

城乡规划的整体管理水平与城乡建设的品质有着直接的关系。现如今各地区在进行城乡融合规划的过程当中,在管理方式上过于注重城市的开发,而忽略了乡村的建设。从目前来看,在乡村建设的过程当中在管理模式上相对较差,相关管理人员在业务能力以及工作素养上相对不足。在进行乡村规划、房屋建设、乡村环境整治时不能够有效开展相关的管理工作。之前在城乡融合规划的过程当中经常会遇到各种各样的问题,其主要的原因是没有注重城乡融合管理工作的开展。因此要制定全域战略,从规划、国土、建设等各个层面来加强乡村建设,转变以往在进行建设的过程当中无规划、无管理的局面,使相关部门能够开展全域管理,加强对城乡规划当中的管理水平,有效地提高全域空间的整治能力,对全域内部的资源进行合理的规划,加强在城乡融合规划过程当中各部门之间的沟通和联系,制定适合当地城乡发展的相关资源管理体制^[5]。

综上所述,在国内经济发展的过程当中要针对城乡融合制定相应的规划,通过注重城乡融合发展不仅能够提升国内内需层面的潜力,并且还能够对国内现有的经济结构进行调整和优化,彻底解决以往在历史发展过程当中所存在的一些问题,打破当前国内区域发展不平衡、不充分等问题,在进行城乡融合发展规划的过程中要制定好目标,解决在融合规划过程当中可能出现的问题,加快城乡一体化建设。

参考文献:

- [1] 管旭华.全域战略框架下城乡融合规划路径探究[J].黑龙江环境通报,2021,34(01):38-39.
- [2] 张明斗,赵满满.乡村振兴战略下城乡融合发展框架与路径研究[J].东北农业大学学报:社会科学版,2020,17(05):1-7.
- [3] 陈思雨.城市近郊乡镇的产城文旅融合规划研究——以东陈乡全域旅游发展规划为例[J].建材与装饰,2021,17(03):58-59,62.
- [4] 李晓春.新时代基于国土空间规划体系视角下的美丽乡村规划研究[J].中国房地产业,2020(13):59.
- [5] 张敏,魏宗财,曹靖.全域战略框架下城乡融合的规划路径探究[J].上海城市规划,2019(05):105-110.