

# 农村小型水库运行管理存在的问题及解决策略

陆仁彬

(百色市西林县古障镇水利站, 广西 百色 533507)

**摘要** 在服务农业农村发展的过程中, 小型水库是其中的重要基础设施。为了充分保证小型水库的运行安全, 将农村小型水库的效益充分发挥出来, 就要求相关工作人员积极开展农村小型水库运行管理工作。才能全面建成小康社会, 实现乡村振兴。本文主要分析在农村小型水库运行管理工作中存在的问题及相关解决策略, 旨在为相关工作人员提供参考和帮助。

**关键词** 农村; 小型水库; 运行管理; 管理制度; 政策引导

**中图分类号**: TV62

**文献标识码**: A

**文章编号**: 1007-0745(2023)05-0088-03

小型水库量多面广, 具有丰富多样的功能。在开展农田灌溉, 改善生态环境, 防洪减灾等方面都发挥着十分重要的作用和意义。近两年来正在开展小型水利工程管理体制改革工作, 能够有效提高小型水库的运行安全, 发挥他们的综合效益。因此, 相关工作人员就要深入探究农村小型水库工程运行管理工作中存在的问题, 才能制定更加具有针对性的解决措施。

## 1 农村小型水库运行管理工作中存在的问题

农村小型水库的修建时间较长, 具有较为严重的淤泥堆积。在广西现经济的不断发展和进步下, 农村小型水库得到了维修和加固, 不仅提高了农村小型水库的库容, 同时也增强了防洪能力, 有效提高农村小型水库的整体水平<sup>[1]</sup>。但是在多年的运行过程中, 这些农村小型水库的经济效益并没有得到明显的增长, 虽然能够加强水库的运行安全, 但是并没有提升运行效率。之所以会出现这样的问题, 是因为水库管理信息化水平相对来说较为落后, 缺少先进的管理制度, 导致运行效益较差。出现这些因素的原因有很多, 其中包括历史因素和人员因素。因此, 相关管理人员就要对其中问题进行深入分析, 才能将农村小型水库运行管理工作的水平提升上来。

### 1.1 缺少信息化管理

在开展农村小型水库管理工作的过程中, 对于管理人员的专业素养有着较高的要求。在农村小型水库的日常管理以及汛期应急管理工作中, 管理人员要科学地判断水库的水位流量等。在农村小型水库的建设初期, 水库管理人员的专业素养较高, 能够准确地判断水库的各项数据。但是随着不断降低的水库效益, 导致水库管理人员的专业技术流失, 在开展农村小型水库管理工作的过程中的专业技能逐渐降低, 无法准

确地判断水库管理中的各项数据。在这样的情况下, 严重影响农村小型水库的管理效益, 导致运行风险不断提高。在对农村小型水库进行除险加固工作之后, 如果没有显著地提高管理人员的专业技术能力, 也没有改善农村小型水库的管理设备的信息化水平, 就会导致信息化管理落后, 无法适应新形势下对于农村小型水库管理的要求<sup>[2]</sup>。

### 1.2 缺少先进的管理制度

建设农村小型水库, 可以有效促进农村的社会经济发展。积极开展农村小型水库管理工作, 才能有效地保证农村当地的农业灌溉、环境绿化以及城乡供水等方面的内容。但是在目前的农村小型水库管理工作中, 虽然存在一定的管理制度, 但是这些管理制度只是流于表面形式, 缺少有效的执行力度。在开展农村小型水库管理工作的过程中, 大部分都是委托当地的村委会以及当地人员进行管理, 虽然在形式上存在一定的管理人员, 但是他们缺少专业技术, 在开展水库管理工作的过程中缺少针对性。再加上缺少对于水库管理制度的了解, 导致在开展农村小型水库管理工作的过程中相对来说较为落后, 无法充分地发挥出水库的效益, 对水库的安全运行也会产生影响。

### 1.3 运行效益较低

在开展农村小型水库除险加固工作之后, 能够有效提升水库的防洪能力, 同时也能增加水库的有效库容, 为后续提高水库的运行效益进行了充分的保证。但是在目前的农村小型水库运行管理工作过程中, 很难最大化地将水库的效益发挥出来。农村小型水库是当地的蓄水工程, 但是很多村民认为水库占用了当地的土地, 应该无偿用水。在开展农业灌溉工作的过程中, 虽然需要缴纳的费用很低, 但是大部分的村民仍旧不

愿意缴纳水费。也正是因为这样,才导致无法将有限水资源的效益发挥出来,导致水库沦为公益性工程。

#### 1.4 缺少完善的安全监测设备

在开展农村小型水库运行管理工作的过程中,由于缺少水雨情监测和工程安全监测设施,导致监测预警能力存在问题,无法正常使用相关的安全监测设施<sup>[3]</sup>。之所以存在这样的问题,是因为目前的安全监测技术规范主要应用于大中型水库,在开展小型水库安全监测技术规范的过程中缺少约束,导致相关管理人员没有完全按照规范来对安全监测设施进行有效的布置。除此之外,在建设农村小型水库的初期阶段,大部分都缺少相应的基础配套设施。在后期进行除险加固工作的过程中,虽然能够完善或维修水库的安全监测设施,但是仍旧存在设备老化多年未更换等问题,导致仪器设备的精准度受到影响,甚至无法正常使用。再加上缺少拥有专业技术的监测人员,在开展农村小型水库运行管理工作的过程中,无法严格按照要求开展数据监测和整合分析工作,导致最终的监测效果无法达到预期目标。

### 2 农村小型水库运行管理工作面临的新要求

#### 2.1 打赢脱贫攻坚战

为了有效贯彻和落实脱贫攻坚战的要求,水利部门可以制定相应的定点扶贫工作,积极开展农村小型水库水源保障工程,巩固提升农村饮水安全等。加强监督和管理农村小型水库,确保农村小型水库的高效安全运行。

#### 2.2 全面建成小康社会

在全面建成小康社会中,农业农村农民是其中的工作重点。农村小型水库大多是服务于农村和农业,在防洪、灌溉以及饮水等方面都发挥着十分重要的作用。因此,在全面建成小康社会当中,对农村小型水库的安全运行以及效益发挥都提出了较高的要求。

#### 2.3 支持乡村振兴

想要真正实现乡村振兴战略,就要积极地开展水利工程,促进产业旺盛生态宜居。通过开展农村小型水库运行管理工作,才能对农村的饮水安全和防洪防汛的工作进行充分的保证。积极开展乡村振兴战略,就要求相关管理人员能够尽快补齐小型水库管理过程中存在的问题,将运行管理水平充分提升上来。

### 3 农村小型水库运行管理工作的对策

#### 3.1 创新管理体制改革

针对农村小型水库管理工作责任落实不到位的问题,相关主管部门就要积极开展摸底统计工作,充分

结合其他地区的先进改革经验,积极开展农村管理体制变革。结合当地社会经济的发展情况,受益群众的个人意愿以及工程建设的实际情况,对水利工程的的所有权和使用权进行明确的划分。对产权证书的发放进行有效规范,才能确保有效落实水利工程管理维护工作的主体和责任。

各级主管部门要主动开展农村小型水库安全运行监督检查工作,实现监管协同,才能有效落实农村小型水库安全运行监管的责任。统计和分析在农村小型水库运行过程中存在的一些典型问题,找到在运行管理工作过程中可能存在的风险以及薄弱环节,对风险点存在的主要原因进行分析,才能找到更加科学有效的防治措施<sup>[4]</sup>。其次,在开展农村小型水库运行管理工作的过程中,针对存在突出问题的责任单位以及责任人,就要严格按照相关规定以及法律法规实施责任追究工作。只有这样,才能让管理人员更加重视安全运行管理工作,有效落实自身的安全运行管理责任,提高农村小型水库运行管理工作的水平。

#### 3.2 注重政策引导

在开展农村小型水库运行管理工作的过程中,缺少管理保护经费是其中存在的较大问题之一。因此,相关部门和管理人员就可以从以下几个渠道明确管理经费来源,提高管理效果。首先要将地方财政的支持力度充分提升上来,才能建立一个相对来说较为稳定的财政资金来源,以政府公共财政为主体,抓好和落实小型水库公共财政经费工作。其次还可以鼓励和引导社会资本投资小型水库运行管理工作,开展多种经营和分层工程经营转让权等方式,将工程管护经费的渠道拓展出来,才能弥补在开展农村小型水库运行管理工作中存在经费不足的问题。可以通过承包、拍卖等形式转让小型水库的产权,吸引更多的社会资金投入农村小型水库的运行管理工作中来。

#### 3.3 开展专业规范管理

农村小型水库具有数量多,管理难度大的问题,因此,在开展农村小型水库运行管理工作的过程中,应该以更加专业化和规模化的管理思路,通过购买服务的方式,将农村小型水库管理工作委托给专业的管理维护队伍,开展集中化管理,以大带小,让大中型水利工程管理单位来管理小型水库,才能开展更加专业化的管理。同时成立水利服务队伍,对特定区域内的小型水库实行统一规模化管理,真正做到因地制宜,建设农村小型水库大坝安全检测监控平台,实现系统接入、信息共享的目标,通过运用信息技术的方式,充分提升农村小型水库运行管理工作的水平。

### 3.4 加强人才队伍建设

在开展农村小型水库运行管理工作的过程中,由于缺少专业人才,导致管理维护能力不足。因此,相关部门想要满足实际管理需求,促进水利管理的长远发展,就要做到因地制宜。开展正确的引导和规划,建设相应的机制和制度,促进建设水利人才队伍。派遣相关人员开展规划学习,进行集中培训,鼓励和引导水利专业人才到基层水利工作中来。制定相应的政策和制度,对小型水库的管理力量进行有效的充实和提升。除此之外,还要创新培养机制,为专业人员量身定做,将管护队伍的正常运行管理能力充分提升上来,同时还要将应急抢险队伍的实战能力和实战水平提高上来。在开展农村小型水库运行管理工作的过程中,通过对管理人员进行有效的知识培训,就能将他们的专业知识水平和综合素质能力不断地提升上来。其次,相关部门可以为他们建立合适的薪酬体系,通过引入和挖潜等手段,将小型水库运行管理队伍的结构配置和梯队建设工作做好,才能满足新时代的实际需求,建设一个新型的小型水库管理专业技术队伍。

### 3.5 深化管理考核机制

在现有的管理人员考核制度基础上,相关部门还要对水库管理考核机制进行有效明确,制定全新的水库管理考核方法和考核标准,并建立相应的激励和约束机制。充分借助先进地区的成熟经验,对考核项目、考核等级以及奖惩标准进行明确,对制度保障,组织保障,以及经费保障进行有效落实。各级部门和政府要充分认识到开展小型水库运行管理工作考核的重要性,不仅要做好宣传工作,强化相关责任,还要培养出一批具有优良素质的考核验收人员,才能有效落实考核工作,充分保证相关的资金。

### 3.6 做好小型水库除险加固工作

在开展农村小型水库运行管理工作的过程中,相关部门以及管理人员需要树立正确的忧患意识,有效防范和化解在水库运行过程中存在的重大风险。才能对人民生命财产安全进行充分的保证,积极开展农村小型水库除险加固攻坚战。首先,相关管理人员和部门要从思想上重视小型水库除险加固攻坚战,积极开展统一部署和分工合作,构建一个简洁高效的工作机制。对各方责任进行有效明确,彼此之间协调配合,才能共同推进工作。其次,相关工作人员还要对水库项目的历史遗留问题进行有效的了解和掌握,统计小型水库除险加固工作项目。建立相关的整治平台,充

分结合不同类型和不同姓氏的历史遗留问题,明确年度整改任务落实整改责任。最后,相关管理人员还要进行科学的规划,推动需要实施的项目建设任务。针对那些已经被列入实施方案当中的项目,就要组织开展安全鉴定工作,确保他们能够在规定期间内完成方案编制和审批工作。落实项目相关管理人员的责任,做好建设资金和工程验收管理工作。对质量安全和责任监管进行严格的规范,对除险加固工作中的建设行为进行有效规范,才能确保在工期内完成任务目标。

### 3.7 加强运用科技手段

在开展农村小型水库运行管理工作的过程中,可以通过设置监测设施的方式提高管理水平。在传统的小型水库运行管理工作中,缺少完善的监测设施,监测资料分析应用及预警能力薄弱是其中的突出问题。因此,通过对小型水库的安全监测设施进行有效的完善,能将突发事件监测预警能力充分提升上来,第一时间发现在水库运行过程中存在的安全隐患问题,帮助管理人员采取相应的应对措施和处理方法,才能对小型水库的长期安全运行进行充分的保证。同时还要精细化开展小型水库的监督检查工作,开展信息化建设。开展定期巡查制度,采取远程监控以及实地核查相结合的工作方法。通过借助大数据以及卫星遥感技术手段,对小型水库的实际运行情况进行动态监管,才能对小型水库的运行基本情况进行及时全面地掌握。构建信息化操作平台,实现科学化监督检查,提高农村小型水库工程运行管理工作的水平。

总而言之,相关工作人员应该充分认识到开展小型水库运行管理工作的重要性,积极探寻在小型水库运行管理工作中存在的问题,才能找到正确的解决策略。创新运行管理方法,改善运行管理现状,才能将小型水库的经济效益充分发挥出来,促进广西地区的进一步发展,加快城乡一体化建设工作。

### 参考文献:

- [1] 陈华,田冰茹,闫鑫,等.小型水库安全运行管理模式研究[J].中国农村水利水电,2022(02):174-178.
- [2] 刘传洲,纪卫星.融合生态保护理念,探索小型水库安全管理模式[J].农业开发与装备,2015(11):102-103.
- [3] 张克阳.小型水库安全管理模式的探索[J].中国水能及电气化,2018(11):24-26.
- [4] 秦夫锋,崔为胜,刘金良.苍南县小型水库运行管理的探索与实践[J].水利建设与管理,2020(11):37-40.